

Construcción de un sistema de cumplimiento para la prevención y erradicación del Trabajo Infantil y promoción del trabajo adolescente protegido en Yerba Mate

El proyecto PAR propone implementar un sistema de cumplimiento social para detectar, prevenir y erradicar el trabajo infantil, y proteger el trabajo adolescente, en los sistemas productivos del arándano y la yerba mate, de acuerdo con la legislación nacional vigente (Ley 26.061 / 26.390).

El presente informe aporta una caracterización del proceso productivo de la yerba mate en Misiones, desde una perspectiva de trabajo infantil: las principales tareas que involucra, los trabajadores/as que demanda y los peligros que implicaría su realización para un niño/a o adolescente.

Se trata de una investigación exploratoria y descriptiva realizada desde un abordaje cualitativo basado, en primera instancia, en la revisión de fuentes secundarias (bibliografía normativa y bibliografía específica); y en segunda instancia, en entrevistas en profundidad y entrevistas colectivas con actores clave. Además, se realizaron observaciones en algunos yerbales durante la cosecha.

Tabla 1. Relevamiento de información primaria

Actores	Relevamiento
Asociaciones de productores grandes/medianos/pequeños	Entrevistas con Asociación de Secaderos de Barbacú
Productores	Entrevistas en Oberá y Posadas a productores y dueños de secaderos
Empresas de servicios	Entrevistas a hijos de productores prestadores de servicio en Oberá
Tareferos y Asociaciones de tareferos	Entrevistas colectivas realizadas a jóvenes tareferos. Entrevistas a representantes de Asociación de Tareferos Zona Centro
Representantes Directorio INYM	Entrevista Representante Industria
Referentes Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria	Entrevistas colectivas Agencia de Extensión Rural de Oberá (INTA)
Funcionarios de Instituciones públicas	Entrevista Coordinador Nacional Ministerio de Trabajo de la Nación
ONG's	Entrevista Un Sueño para Misiones
Investigadores	Entrevistas Investigadores UNaM
Sindicatos	Entrevista UATRE
Recorrida de finca	Recorridos cortos yerbales en Oberá

Fuente: Elaboración propia sobre el relevamiento realizado

El análisis de la información recolectada se realizó a partir de las tres matrices definidas previamente [1, 2 y 3]. Para ello, se consideraron las principales características del sistema productivo, los posibles espacios en las chacras donde suceden los potenciales ingresos de trabajo infantil o adolescente no registrado a los yerbales; la peligrosidad de las tareas que realizan o podrían realizar y, por último, los riesgos.

Etapas del sistema productivo de la yerba mate

El sistema productivo de la yerba mate fue caracterizado en sus dos etapas: a) etapa de producción primaria: selección de la semilla, siembra y germinación en viveros registrados, plantación y manejo de las plantas en el campo, cosecha de hojas verdes y b) en la etapa de producción industrial: proceso de sapecado y secado en secaderos a cinta y barbacuá, molienda y fraccionamiento y empaquetado para distribución y venta. No obstante, es en la etapa de cosecha donde se ha identificado potencial trabajo infantil y/o juvenil.

Figura 1. Etapas del sistema productivo del arándano



Fuente: Elaboración propia a partir de imágenes e información de <https://yerbamateargentina.org.ar/yerba-mate/como-se-produce/>

ETAPA DE PRODUCCIÓN PRIMARIA

La reproducción de la yerba mate, en la mayoría de los casos, se lleva a cabo en viveros registrados y con semillas biclonales desarrolladas por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria-INTA. Posteriormente, los plantines comprados por los productores, son plantados en suelos aptos seleccionados y preparados para tal fin. Durante el período de crecimiento, el manejo del cultivo implica controles sanitarios: poda, control de malezas, control de plagas, siembra de cubiertas verdes. La cosecha (zafra gruesa) dura entre 6 y 10 meses (diciembre a septiembre permitido por el Instituto Nacional de la Yerba Mate-INYM) y es llevada a cabo por tareferos contratados, la mayoría de los casos, por prestadores de servicios. Durante la cosecha se realiza la extracción de ramas delgadas (viruteo) de manera manual y corte de ramas gruesas con serruchos, tijeras manuales o mecánicas. Una vez quebradas las ramas, se depositan junto con las hojas en telas de lienzo denominadas ponchadas. Una vez atadas las ponchadas en sus extremos, los raídos (bultos) con las hojas de yerba son trasladados en carros de arrastre o de forma manual por los tareferos. Los raídos son cargados en los camiones de manera manual o por medio de guinches para luego ser transportados a los diferentes secaderos de la provincia.

ETAPA DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL

La hoja verde que llega a los secaderos es depositada y esparcida en las planchadas. Luego, se realiza el sapecado, primer paso del “proceso de transformación primaria” en el cual se realiza un secado rápido del material con el fin de evitar la oxidación y producir una pérdida de peso de las hojas del 20 al 50% por deshidratación. Posteriormente, en la etapa de secado, se lleva a cabo la segunda exposición de las hojas al calor, a temperaturas de entre 70° y 120° de acuerdo con el sistema elegido (barbacuá o cinta). Al terminar el procedimiento del secado del material vegetal, se lleva a cabo la primera molienda de la yerba. Esta primera molienda gruesa da como resultado la yerba canchada que es colocada en sacos de arpillera que se estacionan en galpones especiales (noques) entre 6 y 24 meses, dependiendo del establecimiento. Una vez la yerba mate canchada sale de la etapa de estacionamiento es transportada hacia los molinos, donde a través de operaciones sucesivas de zarandeo, trituración y mezcla se va limpiando (palos, semillas, ramas grandes, etc.) y clasificando hasta obtener el resultado deseado. Posteriormente, la yerba mate que será empacada y puesta en el mercado, se diferenciará una de otra por su sabor, color (que varía de acuerdo a la procedencia) y tipo de estacionamiento.

El fraccionamiento y empaquetado puede hacerse en máquinas volumétricas o en máquinas envasadoras automáticas. Una vez se envasa la yerba, para su comercialización en el mercado interno, se procede a colocar una estampilla que certifica el pago de la Tasa de Inspección y Fiscalización creada por Ley 25.564. Las empresas están obligadas al pago de dicha tasa, para lo cual deben estar inscriptas en el Registro Unificado de Operadores del Sector Yerbatero (Resolución INYM 54/08)

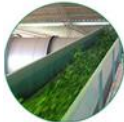
A continuación, se exponen matrices en las cuales cada etapa es analizada y caracterizada desde una perspectiva de trabajo infantil:

Matriz N°1 – Identificación de trabajo infantil y adolescente

Etapas del proceso productivo	Meses en los que se realizan	Operaciones (tareas/actividades)	Encargados de las operaciones	Potencial trabajo de NNyA menores de 14 para la propia chacra modalidad trabajo familiar	Potencial participación NNyA menores de 16 modalidad trabajo asalariado	Potencial participación adolescentes mayores de 16 modalidad trabajo asalariado	Motivo de la ocurrencia de trabajo infantil/adolescente
PRODUCCIÓN PRIMARIA							
Reproducción por semillas 	Enero a Abril	Selección de semillas	Productor / INTA	Puede encontrarse trabajo adolescente en la chacra	No aplica	No aplica	En el caso de pequeños productores, la fuerza de trabajo es la familia en su conjunto
		Inmersión de frutos en el agua					
		Aplicación de fungicidas	Productor / INTA	Puede encontrarse trabajo adolescente en la chacra	No aplica	Puede llegar a presentarse	En algunos viveros no registrados cuyos dueños son productores, podrían tener adolescentes trabajando en negro. Falta de controles de parte de los organismos responsables
	Marzo a Mayo	Desinfección de Almácigos / siembra	Productor / personal del vivero	Puede encontrarse trabajo adolescente	No aplica	Puede llegar a presentarse	
	Cada 10-15 días	Controles sanitarios	Productor / personal del vivero	Puede encontrarse trabajo adolescente	No aplica	Puede llegar a presentarse	
		Etapas invernadero Etapas rustificación Etapas rustificación al aire libre	Productor / personal del vivero	Puede encontrarse trabajo adolescente	No aplica	Puede llegar a presentarse	
	Abril a Agosto (plantines en maceta)	Preparación de suelos: Eliminación de gramíneas, rizomatosas y cespitosas	Productor, trabajador contratado/ personal de las empresas yerbateras	Puede encontrarse trabajo adolescente que colabore con el padre sacando manualmente “yuyos”, malezas	No aplica	No aplica	En el caso de pequeños productores, la fuerza de trabajo es la familia en su conjunto. Los hijos adolescentes desde los 16 años pueden ayudar a los padres a realizar estas actividades en las chacras
	Junio y Julio (plantines)	División del lote: Nivelación, rectificación de líneas básicas, marcación de liños		Potencial participación de hijos mayores de 16 años. Es un trabajo que requiere de experiencia	No aplica	No aplica	

Plantación y manejo del cultivo 	raíz desnuda)	Plantación de especímenes seleccionados: Proceso manual: Ubicación del plantín en el pozo o medio de la zona subsolada y cubierto con tierra Proceso mecanizado: Se planta con una máquina		Participación de hijos menores llevando las bandejas con los plantines	No aplica para los grandes productores	Potencial participación de hijos mayores de 16 años. Es un trabajo que requiere de experiencia	No aplica para los grandes productores
		Controles sanitarios: Control de malezas: Carpidos manuales en el liño Aplicación de herbicidas (algunos siguen utilizando Roundup) Monitoreo por aparición de plagas y su control		Pueden participar en estas actividades adolescentes mayores de 16 años, hijos de productores	No aplica	No aplica	Productores cuya mano de obra es la familiar En caso de productores grandes no aplica
		Colocación de cubiertas verdes		No se tiene información	No aplica	No aplica	En caso de productores grandes no aplica
				Pueden participar en estas actividades adolescentes mayores de 16 años, hijos de productores	No aplica	No aplica	En el caso de pequeños productores, la fuerza de trabajo es la familia en su conjunto. Los hijos adolescentes desde los 16 años pueden ayudar a los padres a realizar estas actividades en las chacras
	Diciembre a septiembre (Inf, INYM)	Cosecha tradicional/manual Extracción de virutas Extracción de banderas y banderillas Quiebre de ramas Colocación de hojas en las ponchadas	Tareferos	Lo pueden realizar menores de 16 años, Colaborando” con el padre. En el caso de menores de 16 años acompañan a la familia y colaboran con el viruteo y colocación de	Al parecer se sigue presentando en algunas zonas donde permanecen las familias completas en los yerbales. Se encargarían del viruteo y colocación de hojas y pequeñas ramas en los raídos.	Se contrata mayores de 16 años, la mayoría de las veces en negro. Viruteo y extracción de ramas más gruesas.	En el caso de los tareferos: Bajas posibilidades de continuar en la escuela. Bajas o nulas opciones de otro tipo de actividades para los jóvenes. Desde los 16 años, el joven es un trabajador potencial Embarazos juveniles y paternidades a temprana edad El padre los obliga para que no <i>tengan mala junta</i> y terminen consumiendo droga o alcohol

Cosecha 		Transporte de los raídos hasta la cabecera del yerbal		hojas y pequeñas ramas en los raídos. No aplica	No aplica	Podrían colaborar llevando los raídos hasta el camión.	No se conocen las Leyes relacionadas con el trabajo infantil No hay controles suficientes Productores y sobre todo contratistas contratan en negro.
		Carga de camiones	Prestadores de servicio de transporte	No aplica	No aplica	No hay información certera de la participación de jóvenes en las cargas de los camiones.	
		Cosecha semi-mecanizada: Extracción de virutas Extracción de banderas y banderillas		No aplica	No aplica	Participan en la extracción de virutas y ramas menores. No trabajan con las tijeras mecánicas	En el caso de los tareferos: Bajas posibilidades de continuar en la escuela. Bajas o nulas opciones de otro tipo de actividades para los jóvenes. Embarazos juveniles y paternidades a temprana edad El padre los obliga para que no <i>tengan mala junta</i> y terminen consumiendo droga o alcohol
		Transporte de los raídos hasta la cabecera del yerbal	Prestadores de servicio / tareferos Tareferos	No aplica	No aplica	Podrían llevar el carro de arrastre con los raídos hasta el camión	No se conocen las Leyes relacionadas con el trabajo infantil No hay controles suficientes Productores y sobre todo contratistas contratan en negro
		Carga de camiones	Tareferos	No aplica	No aplica	Podrían ayudar a subir la carga	Tiene que ver con lo expuesto anteriormente
PRODUCCIÓN INDUSTRIAL							

Secaderos 		Planchadas: remover hojas Sapecado Secado Canchado	No aplica No aplica No aplica No aplica	No aplica No aplica No aplica No aplica	No aplica No aplica No aplica No aplica	Podría encontrarse menores de 18 años removiendo las hojas que llegan al secadero. No aplica No aplica No aplica	No van a la escuela Tienen una familia propia No hay suficientes controles de parte de los organismos competentes. Ministerio de Trabajo de la Provincia / RENATRE
Molinos 		No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	

Matriz 2. Identificación de actividades peligrosas (mayores de 14 años)

Actividad con participación de NNyA	Peligros							Riesgos
	Herramientas utilizadas (machete, guadaña, cuchillo, otra)	Maquinarias (tractor, motosierra, mochila)	uso agroquímicos (cuáles)	transporte de cargas (qué carga, cuánto pesa, frecuencia)	jornadas extendidas (más de 36)	condiciones (climáticas, altura, humedad)	otras	enfermedades, accidentes, psicosociales, inasistencia escolar
GERMINACIÓN Y PLANTACIÓN								
SELECCIÓN DE SEMILLAS	Manual	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	Verano, calor húmedo		Insolación / deshidratación Animales peligrosos como víboras, arañas
INMERSIÓN DE SEMILLAS	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica
APLICACIÓN DE FUNGICIDAS	Manual		No se sabe los nombres específicos	No aplica	No aplica	Verano, calor	No aplica	No contar con protección adecuada
PLANTACIÓN								
PREPARACIÓN DE SUELOS	Azada, machete	No aplica	No aplica	No aplica	No aplica			Insolación Animales peligrosos como víboras, arañas. Accidentes con la azada Cortes con el machete
PLANTACIÓN MANUAL	Manual con subsolador	Subsolador mecánico	No aplica	No aplica	No aplica	Invierno y veranillo de junio	No aplica	No aplica
CONTROL DE MALEZAS	Cubiertas verdes, machetes	Motoguadañas Mochila	Roundup (no todos lo utilizan en la actualidad), es un herbicida muy tóxico y contaminante del suelo y	No aplica	Jornadas de menos de 8 horas	Otoño invierno	No aplica	Animales peligrosos como víboras y arañas. Cortes y accidentes con machetes y motoguadañas No contar con protección adecuada para la aplicación del Roundup

			del agua, por lo que debe utilizarse con todas las precauciones y siguiendo las indicaciones técnicas.					Enfermedades generadas por trabajar con la ropa húmeda toda la jornada
PODA	Tijeras manuales y serruchos	Tijeras mecánicas (no son utilizadas por menores de 18 años)	No aplica	No aplica	Jornadas menores a 8 horas	Frío, humedad, lluvia. Altas temperaturas	No aplica	Animales peligrosos como víboras y arañas Accidentes con serruchos y tijeras Accidentes con las ramas. Enfermedades generadas por trabajar con la ropa húmeda toda la jornada
COSECHA								
EXTRACCIÓN DE VIRUTAS	Manual	No aplica	No aplica	No aplica	Jornada de 7:00 am a 16:00 pm	Frío, humedad		Inasistencia escolar Animales peligrosos como víboras y arañas Accidentes como lastimaduras en los ojos por las ramas. Enfermedades generadas por trabajar con la ropa húmeda toda la jornada Accidentes generados durante el traslado al lugar de trabajo

EXTRACCIÓN DE RAMAS GRUESAS	Tijera manual, serruchos	Tijeras mecánicas, motosierras	No aplica	Importante actividad física al emplear las tijeras manuales	Jornada de 7:00 am a 16:00 pm.	Otoño-invierno	Inasistencia escolar Animales peligrosos como víboras y arañas Cortes con las tijeras manuales y serrucho Problemas musculares por el uso de la tijera. Enfermedades generadas por trabajar con la ropa húmeda toda la jornada
COLOCACIÓN DE RAMAS Y HOJAS EN LA PONCHADA	Manual	No aplica	No aplica	Si llegan a llevar los carros de arrastre con los raídos pero no hay información de trabajo de menores en esta actividad			Inasistencia escolar Animales peligrosos como víboras y arañas Lastimaduras con las ramas Enfermedades generadas por trabajar con la ropa húmeda toda la jornada

Matriz N°3 Operacionalización del concepto de peligros

Riesgos identificados	Descripción	Grado de peligrosidad de acuerdo a profesionales de la salud	Grado de peligrosidad de acuerdo con trabajadores y productores	Grado de peligrosidad de acuerdo con otros actores entrevistados (técnicos, funcionarios, representantes gremiales)
EXPOSICIÓN A CONDICIONES CLIMÁTICAS (FRÍO/ CALOR / LLUVIA)	Existe riesgo de frío intenso o de golpes de calor en época de cosecha, por las bajas temperaturas en invierno y altas temperaturas durante el mes de diciembre.	Riesgo de deshidratación por no beber suficiente agua Riesgo de golpes de calor por falta de protección adecuada.	Grado intermedio de peligrosidad. Enfermedades o deshidratación por no contar con agua potable. A veces no hay agua potable disponible	Riesgos generados por la falta de agua potable en los yerbales. Problemas de salud generados por las bajas temperaturas Permanecer con la ropa húmeda durante toda la jornada
PICADURAS DE ANIMALES	No cuentan con la ropa y el calzado adecuado y pueden sufrir picaduras o mordeduras de animales tales como arañas y víboras		Grado alto de peligrosidad. Picaduras y mordeduras de animales	Riesgo alto porque no cuentan con la protección adecuada para cosechar en el yerbale.
ENFERMEDADES GENERADAS POR TRABAJAR CON ROPA HÚMEDA DURANTE LA JORNADA DE TRABAJO	Ropa mojada durante las jornadas en las que se trabaja con lluvia		No hay recambio de ropa los días que llueven y así permanecen hasta que vuelven a sus casas	
ACCIDENTES GENERADOS POR EL USO DE HERRAMIENTAS Y POR EL CONTACTO CON LAS PLANTAS	Cortes, laceraciones en la piel con las tijeras o serruchos. Lastimaduras generadas por las ramas de las plantas de yerba		Cortes con tijeras manuales durante la cosecha o con motoguadañas durante el control de malezas.	Riesgo medio. Lastimaduras con las ramas o torceduras por caídas debido a pozos en el terreno. Falta de ropa y calzado adecuado para el trabajo

PROBLEMAS MUSCULARES	Desgarros o contracturas por el uso de las tijeras de cortar			Desgarros o contracturas por el uso de las tijeras de cortar
MALAS CONDICIONES EN LOS CAMPAMENTOS DURANTE LA COSECHA	Campamentos constituidos con carpas levantadas con plásticos de polietileno. No cuentan con las condiciones básicas necesarias (camas, abrigos, baños, agua potable) Las condiciones de estos pueden generar problema de salud en niños, niñas y adolescentes			Alto riesgo de generar enfermedades o de ser picados o mordidos por insectos y víboras por las malas condiciones de los campamentos.
MALAS CONDICIONES EN EL TRASLADO A LOS LUGARES DE COSECHA	Traslado a los campos de cosecha en camiones o camionetas viejas o en mal estado de mantenimiento. Transportes que no cumplen con las normas de seguridad	Peligro de accidentes viales por falla o rotura del sistema de frenos o falta de luces reglamentarias.	Peligro de accidentes viales por el mal estado de los vehículos y por no estar acondicionados para el traslado de personal	Riesgo alto, debido a que es parte del trabajo de los contratistas y no hay control sobre los transportes

PRINCIPALES HALLAZGOS

En este recorrido general por las diferentes etapas del sistema productivo de la yerba mate, con el foco puesto en el trabajo infantil y adolescente, se identificaron los siguientes hallazgos:

De las etapas de producción, la cosecha es el momento con mayores probabilidades de encontrar trabajo adolescente no registrado (16-17 años). También, es posible que haya adolescentes en los secaderos o en las chacras de los productores colaborando en algunas actividades con los padres durante la época de plantación y cultivo de la yerba.

Los/as adolescentes de 16 y 17 años se incorporan en la tarea y aprenden el oficio a través del padre, la madre o algún familiar. La cosecha de la yerba es una de las pocas fuentes de trabajo en la provincia y los adolescentes tratan de ingresar para colaborar con la economía familiar, para obtener sus propios ingresos o porque tienen esposa e hijos.

Los/as adolescentes que trabajan en la tarea han dejado la escuela o tienen que dejarla por las exigencias de la actividad y por los horarios en los que se realiza. También, porque las escuelas se encuentran a distancias considerables de las zonas de residencia. No hay programas estatales dirigidos a este sector de la población.

En la cosecha pueden llegar a encontrarse niños y niñas menores de 14 años en los yerbales acompañando a sus padres mientras trabajan. Esto no ocurre en todas las zonas de la provincia de Misiones, sino en aquellas en donde los yerbales están alejados de los centros urbanos y el tarefero tiene que permanecer en las chacras durante 15 días aprox.

Algunos productores y las grandes empresas están tratando de controlar y evitar que haya trabajo no registrado y trabajo infantil durante la cosecha. Ellos directamente no contratan adolescentes menores de 18 años. Otros productores y contratistas, por el contrario, permiten que haya adolescentes menores de 18 trabajando en la cosecha.

Productores, dueños de secaderos y contratistas no tienen en claro si está prohibido o no por Ley que adolescentes de 16 y 17 años puedan trabajar.

Los productores medianos y grandes cuentan con campamentos que tienen casillas y baños. Las grandes compañías no tienen campamentos, el tarefero va a trabajar en el día y vuelve a su casa en la noche. Se moviliza en vehículos de los prestadores o en motos propias. En casos de productores pequeños con yerbales alejados de los centros urbanos, pueden hallarse campamentos con carpas de lona y piso de tierra, sin las condiciones habitacionales adecuadas.

Gracias al apoyo del INYM y de algunos secaderos, se encuentran contratistas que tienen vehículos preparados para el transporte de pasajeros y otros diferentes para el traslado de la yerba. No obstante, siguen presentándose casos de contratistas que no cumplen las normas establecidas.

Los controles e inspecciones son más esporádicas, no son suficientes ya que RENATRE, UATRE y el Ministerio de Trabajo de la Provincia no cuentan con personal y vehículos adecuados para hacer recorridos en diferentes zonas de la provincia. Además, las multas que recibe el contratista o el productor

no sirven para cambiar la situación. Los controles que hacen los organismos responsables son más de recaudación que de prevención.

Productores, tareferos, dueños de secaderos y contratistas no cuentan con la información suficiente sobre el Convenio de Responsabilidad Gremial.

El trabajo infantil es percibido, por actores que hacen parte del sector yerbatero, como un valor cultural, algo que no está mal visto.