

Министерство труда США

Заключения в отношении наихудших форм эксплуатации детского труда в 2021 году

Кыргызская Республика

В 2021 году в Кыргызской Республике наблюдался минимальный прогресс в искоренении наихудших форм эксплуатации детского труда. Президент Кыргызской Республики подписал указ о повышении доступности и качества начального и среднего образования для детей. Министерство труда, социального развития и миграции и Министерство внутренних дел также продолжили разработку Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2022-2025 годы и в декабре 2021 года завершили его разработку и направили в Кабинет министров для рассмотрения и принятия. Тем не менее, несмотря на новые инициативы, направленные на решение проблемы использования детского труда, прогресс в Кыргызской Республике оценивается как минимальный, поскольку продолжали применяться законы и практика, замедляющие поступательное развитие в области искоренения детского труда. Хотя срок действия правительственного моратория на проведение трудовых инспекций истек 1 января 2022 года, мораторий оставался в силе в течение 2021 года. Правительство внесло изменения в этот мораторий в 2020 году, разрешив проводить проверки условий труда на основании официальных жалоб. Однако посещение предприятий для проведения таких инспекций возможно только с разрешения Министерства экономики, которое практически заранее объявляет о предстоящих проверках. Ограничения на проведение внезапных проверок могут привести к тому, что потенциальные нарушения законов о детском труде и другие трудовые злоупотребления на рабочих местах окажутся незамеченными. Пандемия COVID-19 и масштабная реорганизация министерств еще больше ограничили возможности правительства в сфере решения проблем детского труда. Правительство не предоставило полную информацию о своей деятельности по обеспечению соблюдения трудового или уголовного законодательства для включения в данный отчет. В Кыргызской Республике используются наихудшие формы детского труда, в том числе имеет место сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях. Кроме того, детский труд используется в сельском хозяйстве. Предусмотренные Трудовым кодексом меры по защите прав детей, в том числе устанавливающие минимальный возраст трудоустройства, не распространяются на детей, работающих без трудового соглашения, и, согласно результатам исследований, контроль за соблюдением трудового законодательства не осуществляется целенаправленно во всех секторах, где может эксплуатироваться детский труд, в частности, в сельском хозяйстве. Кроме того, масштабы социальных программ по борьбе с использованием детского труда недостаточны для полного и всестороннего решения этой проблемы.

Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда

Сфера	Рекомендуемые действия	Год(ы) рекомендации
Правовая система	Обеспечить, чтобы положения закона о минимальном возрасте распространялись на всех детей, включая тех, кто работает без трудового договора.	2014 – 2021 гг.
	Повысить минимальный возраст для работы до возраста, до которого образование является обязательным.	2021 г.
	Ввести уголовную ответственность за использование детей в целях проституции, и обеспечить, чтобы законы, запрещающие предложение детей для занятия проституцией, распространялись на всех детей в возрасте до 18 лет.	2019 – 2021 гг.
	Обеспечить, чтобы в положениях законодательства о легком труде были конкретно указаны виды деятельности, в которых могут быть задействованы дети.	2020 – 2021 гг.
Применение законов	Обеспечить проведение трудовой инспекцией плановых, целевых и необъявленных трудовых проверок, а также наложение штрафов по мере необходимости.	2018 – 2021 гг.
	Опубликовать полную информацию о деятельности Министерства труда, социального развития и миграции по обеспечению соблюдения запретов на детский труд, включая информацию о финансировании инспекционных органов, количестве проведенных трудовых инспекций, количестве начисленных и взысканных штрафов.	2011 – 2021 гг.
	Укрепить систему проведения трудовых инспекций, организовав обучение по вопросам детского труда для новых трудовых инспекторов, и организовать для всех трудовых инспекторов курсы повышения квалификации по вопросам детского труда, включающие информацию об изменениях в законах о детском труде.	2014 – 2021 гг.
	Обеспечить, чтобы нарушения детского труда, выявленные уголовно-исполнительными органами, надлежащим образом передавались в Министерство труда, социального развития и миграции.	2020 – 2021 гг.
	Значительно увеличить число инспекторов по охране труда в соответствии с технической рекомендацией МОТ и обеспечить наличие у них достаточных ресурсов для проведения проверок.	2012 – 2021 гг.
	Проводить целевые проверки во всех отраслях, в которых дети особо уязвимы с точки зрения детского труда, в том числе в сельской местности и в сельском хозяйстве.	2020 – 2021 гг.

Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда

Сфера	Рекомендуемые действия	Год(ы) рекомендации
	Обеспечить наличие у Министерства труда, социального развития и миграции и соответствующих социальных служб возможностей для надлежащего применения механизма рассмотрения жалоб о случаях использования детского труда.	2019 – 2021 гг.
	Опубликовать полную информацию о деятельности правоохранительных органов по обеспечению соблюдения запретов на детский труд, включая сведения об обучении, количестве выявленных нарушений, вынесенных приговорах за нарушения в сфере детского труда и назначенных наказаниях.	2021 г.
	Обеспечить, чтобы уголовные правоохранительные органы расследовали, преследовали и налагали наказания за нарушения, связанные с наихудшими формами детского труда, в соответствии с соответствующими законами, включая случаи возможного соучастия правоохранительных и судебных органов в жестоком обращении с жертвами и защите правонарушителей.	2015 – 2021 гг.
Координация	Обеспечить, чтобы процедуры оценки потребностей, применяемые Комиссией по делам детей, учитывали потребности детей, переживших психологическую травму, в том числе детей, пострадавших от наихудших форм использования детского труда.	2019 – 2021 гг.
	Укрепить Комиссию по делам детей, наделив лиц и учреждения, оказывающие соответствующие социальные услуги, полномочиями по оказанию при необходимости содействия в проведении расследований дел, связанных с использованием детского труда.	2020 – 2021 гг.
	Обеспечить наличие у всех координирующих органов возможностей для выполнения своих функций и обязанностей.	2020 – 2021 гг.
Государственная политика	Обеспечить проведение мероприятий по реализации государственной политики по решению проблемы детского труда и сделать информацию о мерах по ее реализации общедоступной.	2021 г.
Социальные программы	Улучшить понимание проблем детского труда в Кыргызской Республике путем регулярного сбора и ведения данных о детском труде.	2021 г.

Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда

Сфера	Рекомендуемые действия	Год(ы) рекомендации
	Обеспечить доступ к бесплатному образованию для всех детей, в том числе детей-инвалидов, детей, не имеющих регистрации по месту жительства, и детей, не имеющих свидетельства о рождении или документов, подтверждающих опеку над ними.	2009 – 2021 гг.
	Обеспечить, чтобы в рамках социальных программ, таких как Программа денежных выплат, пособия предоставлялись в размере, достаточном для снижения уязвимости детей от трудовой эксплуатации, и чтобы семьи имели доступ к этим пособиям.	2019 – 2021 гг.
	Расширить существующие программы по решению проблемы детского труда, особенно в отношении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и в сельском хозяйстве, включая возделывание хлопка.	2014 – 2021 гг.
	Обеспечить проведение мероприятий по реализации ключевых социальных программ по решению проблемы детского труда и сделать информацию о мерах по их реализации общедоступной.	2021 г.