

# Узбекистан

## Умеренный прогресс

В 2020 году в Узбекистане наблюдался умеренный прогресс в искоренении наихудших форм эксплуатации детского труда. Правительство активно принимало меры по предотвращению использования детского труда в период сбора урожая хлопка, в том числе отменив квоты на производство хлопка, которые всегда были одной из основных причин использования детского и принудительного труда в Узбекистане. Правительство также сотрудничало с активистами гражданского общества для выявления случаев трудовой эксплуатации в сезон сбора урожая хлопка, разработало план действий по выполнению международных рекомендаций в отношении искоренения наихудших форм детского труда и активизировало усилия по повышению осведомленности о запретах на использование детского и принудительного труда во время сезона выращивания хлопка. Кроме того, законодателями был принят новый закон о противодействии торговле людьми, усиливший защиту жертв торговли людьми, в том числе детей. Несмотря на это, в Узбекистане используются наихудшие формы детского труда, включая сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях. Несмотря на то, что правительством приложены целенаправленные усилия по всем направлениям борьбы с использованием детского труда, положения законодательства, запрещающие сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, не соответствуют международным стандартам. В Узбекистане не проводилось национальное обследование на тему использования детского труда с целью определения масштабов использования детского труда в секторах, не связанных с производством хлопка.

### I. Распространенность и отраслевая структура детского труда

В Узбекистане используются наихудшие формы детского труда, включая сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях. (1-3) В Узбекистане не проводилось национальное обследование на тему использования детского труда с целью определения масштабов использования детского труда в секторах, не связанных с производством хлопка. (3) В таблице 1 представлены основные показатели использования детского труда и образования детей в Узбекистане.

**Таблица 1. Статистические данные об использовании детского труда и образовании детей**

Дети	Возраст	Процент
Работающие (% населения)	5 - 14	4,3 (244 095)
Учащиеся в школе (%)	5 - 14	84,1
Работающие и учащиеся в школе (%)	7 - 14	5,0
Процент детей, закончивших начальную школу (%)		105,6

*Источник данных о доле учащихся, закончивших начальную школу: данные за 2019 год, опубликованные Статистическим институтом ЮНЕСКО в 2021 году. (4)*

*Источник остальных данных: анализ статистических данных, полученных в результате проведения третьего Многоиндикаторного кластерного обследования, проведенного Международной организацией труда (MICS 3), 2006 год. (5)*

В таблице 2 представлены общие сведения об использовании детского труда в разбивке по секторам и областям деятельности, основанные на результатах анализа имеющейся информации.

**Таблица 2. Общие сведения об использовании детского труда в разбивке по секторам и видам деятельности**

<b>Сектор/отрасль</b>	<b>Вид деятельности</b>
Сельское хозяйство	Разведение тутового шелкопряда; подготовка почвы для посева хлопка (6,7)
Услуги	Работа на улице, в том числе уличная торговля, мойка автомобилей и попрошайничество (7-10)
	Сбор металлолома (8)
	Общественные работы, в том числе ремонт и отделка школ и уборка прилегающих территорий (3,6,11,12)
	Торговля на рынках (7)
Безусловно наихудшие формы детского труда‡	Сексуальная эксплуатация в коммерческих целях, иногда в результате торговли людьми (1,3,8)
	Принудительный труд в сфере разведения тутового шелкопряда (1,6,13)
	Принудительный труд в строительстве, сельском хозяйстве (помимо производства хлопка), в уборке парков, улиц и зданий (1,6)

‡ Детский труд в наихудших формах, согласно статье 3(а)-(с) Конвенции 182 МОТ.

Торговцы людьми используют узбекских детей в целях сексуальной эксплуатации в странах Ближнего Востока, Евразии и Азии. (1) Дети также становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации внутри страны. (1,12)

Как сообщили наблюдатели МОТ, запреты на использование детского труда в целом соблюдались в сезон сбора урожая хлопка 2020 года. Хозяйства усилили должную осмотрительность с целью предотвращения использования детского труда, в том числе путем информирования сборщиков хлопка о законах и постановлениях, запрещающих использование детского труда при сборе урожая, и проверки возраста сборщиков перед их доставкой на поля. (14) Вместе с тем наблюдатели МОТ и гражданского общества также отметили рост числа детей, в основном в возрасте от 15 до 17 лет, участвовавших в хлопкоуборочных работах в сезон сбора урожая 2020 года по сравнению с сезонами 2018 и 2019 годов. В беседах с наблюдателями МОТ и гражданского общества некоторые сборщики хлопка рассказывали о том, что подростки участвовали в хлопкоуборочных работах, чтобы помочь своим семьям заработать побольше денег. (14,15) В таких случаях наблюдатели предоставляли сборщикам хлопка дополнительную информацию о запретах на использование детского труда и о том, какие опасности сбор хлопка представляет для здоровья и благополучия детей. (14) Наблюдатели также пришли к заключению, что закрытие школ и ухудшение экономического положения семей в связи с пандемией COVID-19 могли сделать детей более уязвимыми от использования детского труда в сезон сбора урожая 2020 года. (14,15)

В Узбекистане дети иногда привлекаются к участию в проектах общественных работ, в том числе занимаются ремонтом и отделкой школ и уборкой прилегающих территорий. (3,6) Немногочисленные факты свидетельствуют о том, что в отдельных случаях преподаватели и сотрудники администрации школ принуждают учащихся помогать собирать коконы тутового шелкопряда, иногда называя такого рода работу традиционным всенародным общественным трудом (*хашар*). (6,13) Несмотря на то, что государственное образование в Узбекистане является бесплатным, некоторые школы взимают неофициальную плату, что лишает детей из малоимущих семей доступа к школьному образованию. (3,10, 27)

## II. Правовая основа запрета на использование детского труда

Узбекистаном ратифицированы все основные международные конвенции, касающиеся детского труда (таблица 3).

<b>Конвенция</b>	<b>Ратификация</b>
Конвенция 138 МОТ: Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу	✓
Конвенция 182 МОТ: Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда	✓
Конвенция ООН о правах ребенка	✓
Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	✓
Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	✓
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол)	✓

Правительством приняты законы и иные нормативно-правовые акты, касающиеся детского труда (таблица 4). Тем не менее, в нормативно-правовой базе Узбекистана существуют недостатки, не позволяющие надлежащим образом защитить детей от наихудших форм детского труда, в том числе несоответствие запрета на сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях международным стандартам.

<b>Стандарт</b>	<b>Соответствие международным стандартам</b>	<b>Возраст</b>	<b>Положения законодательства</b>
Минимальный возраст приема на работу	Да	18	Статьи 15, 77 и 242 Трудового кодекса; статья 49 Административного кодекса (16,18,19)

**Таблица 4. Законы и нормативно-правовые акты, касающиеся детского труда**

<b>Стандарт</b>	<b>Соответствие международным стандартам</b>	<b>Возраст</b>	<b>Положения законодательства</b>
Минимальный возраст привлечения к работам с неблагоприятными условиями труда	Да	18	Статьи 241 и 245 Трудового кодекса; статья 49-1 Административного кодекса (18,19)
Определение работ и видов деятельности с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещено использовать детей	Да		Постановление об утверждении списка работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет; Постановление об утверждении постановления о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних (20,21)
Запрет на принудительный труд	Да		Статья 37 Конституции; статья 7 Трудового кодекса; статья 51 Административного кодекса; статьи 135 и 148(2) Уголовного кодекса (18,19,22,23)
Запрет на незаконное перемещение детей	Да		Статья 3 закона «О противодействии торговле людьми»; статья 135 Уголовного кодекса (16,23,24)
Запрет на сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях	Нет		Статьи 128(1), 130–131 и 135 Уголовного кодекса (23)
Запрет на вовлечение детей в незаконную деятельность	Да		Статья 10 закона «О гарантиях прав ребенка»; статья 127 Уголовного кодекса; статья 188-1 Административного кодекса (17,19,23)
Минимальный возраст призыва на добровольную военную службу	Да	18	Статья 24 закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (25)
Запрет на призыв несовершеннолетних на военную службу по мобилизации	Да		Статьи 4 и 46 закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (25)
Запрет на вербовку и использование детей	Да		Статьи 216(1) и 242 Уголовного кодекса; статья 3 закона «Об общественных

**Таблица 4. Законы и нормативно-правовые акты, касающиеся детского труда**

<b>Стандарт</b>	<b>Соответствие международным стандартам</b>	<b>Возраст</b>	<b>Положения законодательства</b>
негосударственными вооруженными группами			объединениях в Республике Узбекистан» (23,26)
Возраст завершения обязательного образования	Да	18‡	Статьи 4 и 9 закона «Об образовании» (27)
Бесплатное общее образование	Да		Статья 4 закона «Об образовании»; статья 41 Конституции (22,27)

‡ Возраст рассчитан на основе имеющейся информации (27)

В течение отчетного периода правительством был принят новый закон о противодействии торговле людьми, направленный на расширение доступа к государственным услугам и усиление защиты жертв торговли людьми, включая детей. (12,24) Правительство также разработало и представило на рассмотрение парламентом комплексный пакет реформ Трудового кодекса. (28) Кроме того, в начале 2021 года парламент принял пакет поправок к Уголовному кодексу, который предусматривал уголовные наказания за сексуальную эксплуатацию детей в возрасте от 16 до 17 лет в коммерческих целях. Этот пакет поправок также предусматривает уголовное наказание в первую очередь за нарушение положений трудового законодательства, запрещающих использование принудительного труда несовершеннолетних. (29)

Статьи 131 и 135 Уголовного кодекса Республики Узбекистан предусматривают уголовную ответственность за предложение детей для занятия проституцией, их вовлечение или принуждение к занятию проституцией, и устанавливают уголовное наказание для тех, кто получает доход от проституции с участием детей. (23) Кроме того, в соответствии со статьей 128(1) Уголовного кодекса уголовным преступлением считается использование детей в возрасте от 16 до 18 лет для занятия проституцией. Тем не менее, не существует законов, предусматривающих уголовную ответственность для тех, кто пользуется сексуальными услугами с участием детей младше 16 лет (для клиентов). (23) Далее, хотя законы Узбекистана запрещают использование, вербовку и предложение детей как для производства наркотиков, так и для торговли ими, правовая база, предусматривающая ответственность за эти преступления, недостаточно ясна, поскольку наказания предусмотрены только в Административном кодексе, но не в Уголовном кодексе. (19,23)

В законе ничего не сказано о видах деятельности или условиях, в которых дети, еще не завершившие обязательное школьное обучение, могут выполнять легкую работу, хотя в Трудовом кодексе установлены ограничения в отношении максимального количества рабочих часов, разрешенного для детей в возрасте от 15 до 17 лет. (18,27)

### **III. Применение законов, запрещающих использование детского труда**

Правительством установлены институциональные механизмы применения законов и правил в отношении детского труда (таблица 5). Тем не менее, есть недостатки в работе Министерства

занятости и трудовых отношений (МЗТО), которые могут помешать надлежащему применению законов, запрещающих использование детского труда.

**Таблица 5. Ведомства, отвечающие за применение законов, запрещающих использование детского труда**

<b>Организация/ведомство</b>	<b>Выполняемые функции</b>
Министерство занятости и трудовых отношений (МЗТО)	Проводит проверки условий труда, в том числе проверки на предмет соблюдения законов, запрещающих использование детского труда. (10) Возглавляет Национальную подкомиссию по вопросам противодействия принудительному труду. (30,31)
Министерство внутренних дел (МВД)	Расследует преступления, связанные с торговлей детьми, с последующей передачей дел в Генеральную прокуратуру. (10) Возглавляет Национальную подкомиссию по вопросам противодействия торговле людьми. (30,31) Ведет базу данных о преступлениях, связанных с торговлей людьми, в том числе детьми, в которой собирается соответствующая информация, получаемая от других государственных органов, общественных организаций граждан, некоммерческих организаций и групп гражданского общества. (12)
Генеральная прокуратура	Расследует уголовные преступления, связанные с наихудшими формами детского труда, в том числе с торговлей людьми, принудительным трудом и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях. (10) Также осуществляет надзор за выполнением МВД некоторых функций по борьбе с наихудшими формами детского труда. (12)
Союз молодежи	Наблюдает за посещаемостью школ, чтобы убедиться в том, что учащиеся не пропускают занятия в сезон сбора урожая хлопка. (9) Участвует в организуемом Федерацией профсоюзов Узбекистана (ФПУ) мониторинге соблюдения законов о труде в период сбора урожая хлопка с целью выявления нарушений в период сбора урожая хлопка. (32,33)
Комитет женщин Узбекистана	Участвует в работе мобильных групп мониторинга соблюдения законов о труде в период сбора урожая хлопка. (32,33)
«Горячие линии» помощи жертвам торговли людьми	Получают сообщения о случаях торговли людьми и передают информацию в соответствующие ведомства. Одной из «горячих линий» управляет действующая под руководством МЗТО Национальная подкомиссия по вопросам противодействия торговле людьми принудительному труду, а другой «горячей линией», финансируемой донорами, — одна из НПО. (1)
Механизмы обратной связи	Получают жалобы о случаях нарушений прав работников и законов о труде. МЗТО может получать жалобы по телефону, по «горячей линии», по которой можно позвонить, набрав короткий, легко запоминающийся номер; через веб-портал и при помощи

**Таблица 5. Ведомства, отвечающие за применение законов, запрещающих использование детского труда**

<b>Организация/ведомство</b>	<b>Выполняемые функции</b>
	бота в системе обмена сообщениями Telegram. (15,34-37) Трудовые инспекторы обязаны рассматривать любые жалобы, поданные МЗТО, в течение 7 дней. В 2019 году МОТ был предоставлен доступ к этому механизму обратной связи в режиме реального времени. Это было сделано в сезон сбора урожая хлопка для наблюдения за эффективностью реагирования государственных ведомств на жалобы. (14,34,35,38) Кроме того, у ФПУ есть собственный отдельный механизм обратной связи, доступ к которому можно получить онлайн или по телефону, а также юридическая консультация, в которой работники могут получить информацию об имеющихся у них средствах правовой защиты. По сообщениям МОТ, в 2020 году юридической клиникой ФПУ также были переданы дела в МЗТО для расследования случаев нарушения трудового законодательства. (14,38,39)

В 2020 году на горячую линию механизма обратной связи Федерации профсоюзов Узбекистана (ФПУ) поступило 180 жалоб, связанных с уборкой хлопка. (40) Из этих 180 жалоб 30 касались найма на хлопкоуборочные работы, 102 – несвоевременной выплаты заработной платы за сбор хлопка, 34 – плохих условий труда во время сбора урожая, 5 – проблем, возникших в связи с трудовыми договорами со сборщиками хлопка, и 9 – сбора финансовых средств в учреждениях и предприятиях для оплаты хлопкоуборочных работ. Все 180 жалоб были переданы в Министерство занятости и трудовых отношений (МЗТО) для расследования; было выявлено 118 случаев нарушения трудового законодательства, в отношении которых были приняты соответствующие корректирующие меры. (40)

#### **Обеспечение соблюдения трудового законодательства**

В 2020 году ведомства, осуществляющие контроль за соблюдением действующих в Узбекистане законов о труде, предприняли ряд мер по борьбе с использованием детского труда. Таблица 6. Тем не менее, существуют недостатки в работе МЗТО, которые могут помешать надлежащему применению законов о труде, в том числе недостатки в плане распределения кадровых ресурсов.

**Таблица 6. Меры по применению законодательства о труде, имеющие отношение к детскому труду**

<b>Общая информация о применении законодательства о труде</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Финансирование Инспекции труда	\$300 000 (11)	\$142 000 (12)
Число трудовых инспекторов	400 (3)	344 (12)
Полномочия Инспекции по взиманию штрафов	Да (3)	Да (12,41)
Начальная подготовка трудовых инспекторов	Да (3)	Да (10,12)
Ознакомление с новыми законами, имеющими отношение к детскому труду	Да (3)	Да (10,42)

**Таблица 6. Меры по применению законодательства о труде, имеющие отношение к детскому труду**

<b>Общая информация о применении законодательства о труде</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Организуются курсы повышения квалификации	Да (3)	Да (10,12)
Количество проведенных проверок условий труда	5 392 (11)	5 154 (12)
Количество проверок на рабочем месте	5 392 (11)	5 154 (12)
Количество выявленных нарушений запрета на использование детского труда	21 (11)	2 (12)
Количество выявленных нарушений запрета на использование детского труда, за которые были наложены штрафы	21 (11)	2 (12)
Количество уплаченных штрафов за нарушение запрета на использование детского труда	21 (11)	2 (12)
Проведение плановых проверок	Да (3)	Да (10)
Проведение целевых плановых проверок	Да (3)	Да (10)
Разрешены внеплановые проверки	Да (3)	Да (41)
Проведение внеплановых проверок	Да (32)	Да (10)
Наличие механизма подачи и рассмотрения жалоб	Да (3,43)	Да (10,35)
Наличие механизма взаимного перенаправления между Инспекцией труда и социальными службами	Да (3)	Да (10)

(3,43) Несмотря на это, число трудовых инспекторов представляется недостаточным, учитывая численность работающего населения в Узбекистане, где насчитывается более 17,8 млн работников. Согласно технической рекомендации МОТ в отношении соотношения числа инспекторов и работников (1 инспектор на 20 000 работников) в странах с переходной экономикой, в Узбекистане необходимо задействовать еще примерно 890 инспекторов. (44,45) В 2020 году трудовые инспекторы, фермеры и операторы хлопковых кластеров приняли участие в серии обучающих семинаров по законам и практике справедливого найма. (37,42) В общей сложности 80 трудовых инспекторов также прошли плановую переподготовку с целью переаттестации, которую каждый инспектор должен проходить не реже одного раза в 3 года. Хотя объем финансирования Инспекции труда сократился в 2020 году по сравнению с 2019 годом, правительство отметило, что в 2019 году объем финансирования включал единовременные ассигнования на закупку нового оборудования, которые не были включены в бюджет 2020 года. (12) Правительство также отметило, что, помимо трудовых инспекторов, нанятых МЗТО, работающие в ФПУ 33 трудового инспектора могут направлять потенциальные нарушения в Инспекцию труда для проведения расследований и применения штрафных санкций при необходимости. (12)

На протяжении отчетного периода правительство ужесточило наказания за нарушения трудового законодательства. Максимальный размер штрафа за первое нарушение в виде принуждения к труду был существенно увеличен с 60-70 долл. США в 2019 году до почти что 2 000 долл. США в

2020 году. (35) МЗТО выявлены два случая использования детского труда – один в Бухаре, а второй в Самарканде. В обоих случаях, о которых стало известно через социальные сети, дети были задействованы в работах по ремонту и отделке школ и уборке прилегающих территорий. (12) За эти два нарушения трудовые инспекторы наложили и взыскали штрафы на общую сумму 2 200 долл. США (22 300 000 узбекских сумов). (12) Кроме того, в 2020 году МЗТО было выявлено в общей сложности 105 случаев принудительного труда, из которых 46 были связаны с привлечением работников к хлопкоуборочным работам и 59 имели отношение к несправедливым условиям найма на работу. (14,40) В период сбора урожая хлопка к ответственности за нарушение статьи 51 Административного кодекса, запрещающей использование принудительного труда, были привлечены 42 правонарушителя, в том числе районные хокимы (руководители местных органов власти), руководители учреждений, директора предприятий и фермеры. (14) Пятерым хокимам районов в Наманганской, Ташкентской и Хорезмской областях Кабинетом министров был объявлен официальный выговор за правонарушения, связанные с принудительным трудом в подведомственных им районах, и они были официально предупреждены, что будут уволены без дальнейшего уведомления за любые последующие правонарушения, связанные с принудительным трудом. (14,42) МОЗТ передало в суд шесть дел о принудительном труде для рассмотрения в порядке уголовного производства, хотя текущий статус этих дел неизвестен. (12,46)

Трудовые инспекторы наделены полномочиями по собственной инициативе проводить внеплановые проверки в государственных предприятиях и с разрешения бизнес-омбудсмена могут проводить ограниченные проверки на частных предприятиях. Однако, по имеющейся информации, инспекторы иногда с большой неохотой проверяют частные предприятия или дома и делают это, как правило, только в ответ на поступившие жалобы. (3,10-12,35,47,48) Кроме того, в связи с пандемией на протяжении определенной части отчетного периода действовал мораторий на проведение плановых проверок государственных предприятий. Тем не менее, инспекторы продолжали посещать государственные предприятия в порядке мониторинга, чтобы обеспечить соблюдение правил, запрещающих использование принудительного и детского труда. (35) ) Органом законодательной власти были учреждены рабочие группы, в состав которых вошли сенаторы, депутаты Законодательной палаты, журналисты и блогеры и которые посещали фермерские хозяйства, хлопковые кластеры (вертикально интегрированные предприятия по производству хлопка), местные общины (махалля), частные предприятия и общественные организации в порядке мониторинга. МЗТО также были созданы шесть рабочих групп, в состав которых вошли трудовые инспекторы и которые в оперативном порядке проводили расследования по жалобам в отношении использования принудительного труда в сезон сбора урожая. (40) Эти рабочие группы посетили в общей сложности 95 хлопковых кластеров, 3 221 фермерское хозяйство, 1 572 общинные организации и 796 частных и государственных предприятий и организаций. (40) Инспекция труда также сообщила, что в 2020 году ею было рассмотрено 26 788 жалоб во всех секторах, проведено в общей сложности 5 154 проверки на предмет соблюдения законов, регулирующих условия труда, и выявлено 6 314 нарушений, в отношении которых потребовалось принять надлежащие меры. (12)

Правительство активизировало сотрудничество с независимыми наблюдателями от гражданского общества для выявления и реагирования на предполагаемые нарушения трудового законодательства при сборе урожая хлопка. Наблюдатели от гражданского общества участвовали в регулярном обмене информацией с МЗТО и получали от правительства специальные удостоверения для беспрепятственного доступа на хлопковые поля и другие объекты, задействованным в сборе урожая, несмотря на связанные с пандемией ограничения на

передвижение внутри страны. (14,35) IPO сообщениям независимых наблюдателей, трудовые инспекторы постоянно расследовали потенциальные случаи нарушения трудового законодательства, о которых им сообщали активисты гражданского общества, а результаты таких расследований публиковались в прессе и социальных сетях. (10,15,49) В период с января по октябрь 2020 года трудовые инспекторы отреагировали на 790 жалоб об использовании принудительного труда, из которых 461 была получена через горячую линию обратной связи МЗТО, 113 – через социальные сети (в том числе через Telegram), 201 – в письменной форме и 15 – через веб-сайт МЗТО. (10,12,35,37,40) Согласно имеющейся информации, активистами гражданского общества было подано 26 жалоб, по 6 из которых были наложены штрафы за официальное соучастие в нарушениях, связанных с использованием принудительного труда. (10)

### **Применение уголовного права**

В 2020 году правоохранительные органы Узбекистана приняли ряд мер по борьбе с детским трудом (таблица 7). Вместе с тем, существуют определенные недостатки в работе Министерства внутренних дел (МВД), которые могут помешать надлежащему применению уголовного законодательства, в том числе планированию расследований.

**Таблица 7. Применение положений уголовного законодательства, имеющих отношение к детскому труду**

<b>Общая информация о применении уголовного законодательства</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Начальная подготовка следователей по уголовным делам	Да(3)	Да (12)
Ознакомление с новыми законами, имеющими отношение к наихудшим формам детского труда	Да (3)	Да (10)
Организуются курсы повышения квалификации	Да (3)	Да (10)
Количество расследований	2 (2,11)	12 (12)
Количество выявленных нарушений	4 (12)	13 (12)
Количество возбужденных уголовных дел	3 (12)	8 (12)
Количество обвинительных приговоров	3 (12)	6 (12)
Наказания за нарушения, связанные с наихудшими формами детского труда	Да (2)	Да (12)
Наличие механизма взаимного перенаправления между правоохранительными органами и социальными службами	Да (3)	Да (10)

В 2020 году правоохранительные органы расследовали 12 уголовных дел в отношении 13 подозреваемых в вербовке детей для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В результате этих расследований 13 детей были признаны жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми, и направлены в реабилитационные центры для оказания им помощи. (12) Были возбуждены 8 уголовных дел в отношении 10 подозреваемых по статье 135 Уголовного кодекса «Торговля людьми». По одному делу двое обвиняемых были оправданы, а по остальным семи делам в отношении восьмерых обвиняемых были вынесены обвинительные приговоры. (12) Из них четверо осужденных были приговорены к лишению свободы, трое – к ограничению свободы и один получил условный срок. (12) По одному из этих дел следователи и

прокуроры сотрудничали с юристами из «Истикболли Авлод», местной НПО, участвующей в борьбе с торговлей людьми, чтобы собрать доказательства и представить их в суде. Признанный виновным правонарушитель был приговорен к 6 годам лишения свободы. (50) По сообщениям из некоторых источников, это было первым завершившимся обвинительным приговором делом о торговле людьми, по которому адвокаты из «Истикболли Авлод» смогли принять непосредственное участие в судебном разбирательстве. (50)

Некоторые сообщения могут свидетельствовать о том, что расследование МВД дел, потенциально связанных с наихудшими формами детского труда, может быть недостаточно тщательным, чтобы установить факт совершения преступления или собрать достаточные доказательства для привлечения к уголовной ответственности. (35,50) Генеральная прокуратура начала рассмотрение дел о торговле людьми, которые были закрыты из-за отсутствия доказательств, чтобы определить, следует ли вновь открыть какие-либо из них. Однако информации о том, сколько из этих дел были связаны с совершением преступлений в отношении детей, не было. (10,50) Кроме того, в новом законе о противодействии торговле людьми, принятом в отчетный период, установлены процедуры по совершенствованию механизма перенаправления, с помощью которого власти передают детей, ставших жертвами торговли людьми, под опеку социальных служб. (10,24)

Несмотря на то, что в начале 2020 года была введена уголовная ответственность за повторные правонарушения, связанные с принудительным трудом, в соответствии со статьей 148(2) Уголовного кодекса, в отчетах о мониторинге сбора урожая хлопка 2020 года были отмечены проблемы, связанные с правоприменением, которые, возможно, мешали правоохранительным органам возбуждать уголовные дела за правонарушения, связанные с принудительным трудом. (14,23) Должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности только по статье 148(2) за соучастие в нарушениях, связанных с принудительным трудом, только в случае повторного совершения подобного правонарушения в течение 12-месячного периода. Кроме того, правоохранительные органы столкнулись с трудностями при сборе достаточных доказательств для привлечения причастных к совершению преступлений должностных лиц к уголовной ответственности. (14) МОТ сообщила о двух случаях, когда вопросы, связанные со свидетельскими показаниями и допустимостью документальных доказательств, ограничивали возможности правоохранительных органов для возбуждения уголовных дел по делам о принудительном труде. (14)

За отчетный период 184 сотрудника МВД прошли курс обучения применению нового закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми». (12) Судьи Верховного суда и Высшей школы судей прошли обучение в УНП ООН по вопросам толкования и применения статьи 135 Уголовного кодекса, которая определяет и устанавливает наказания за преступления, связанные с торговлей людьми, в том числе совершенных в отношении детей. (51) Следователи, судьи и прокуроры также прошли обучение в МОТ по вопросам детского и принудительного труда. Кроме того, НПО «Истикболли Авлод» продолжала сотрудничать с правоохранительными органами с целью обучения следователей по вопросам торговли людьми. (10)

#### **IV. Координация усилий государственных органов в области борьбы с детским трудом**

Правительством созданы механизмы координации действий, направленных на решение проблемы использования детского труда (таблица 8). Тем не менее, существуют недостатки, затрудняющие эффективную координацию усилий, прилагаемых к решению этой проблемы, в том числе в плане координации с организациями гражданского общества.

**Таблица 8. Основные механизмы координации усилий, прилагаемых правительством к решению проблемы использования детского труда**

<b>Координирующий орган</b>	<b>Выполняемые функции и описание деятельности</b>
<p>Национальная комиссия по противодействию торговле людьми и принудительному труду (Национальная комиссия)*</p>	<p>Координирует действия областных и местных органов по противодействию торговле людьми и принудительному труду; анализирует и наблюдает за реализацией государственных программ по противодействию торговле людьми и принудительному труду и оценивает эффективность этих программ; организует международное сотрудничество в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду; и предоставляет рекомендации по юридическим вопросам и вопросам политики с целью повышения эффективности деятельности государственных органов в этих областях. (30,31) Действует под председательством национального докладчика по противодействию торговле людьми и принудительному труду. (30) Состоит из двух подкомиссий – по противодействию торговле людьми и принудительному труду. Подкомиссия по противодействию торговле людьми возглавляется министром внутренних дел, а подкомиссия по противодействию принудительному труду — министром труда. (3,30,31) В 2020 году ведомства, входящие в состав Национальной комиссии, ежемесячно отчитывались о результатах реализации планов работы, утвержденных в 2019 году. (52)</p>
<p>Национальный докладчик по противодействию торговле людьми и принудительному труду (Национальный докладчик)</p>	<p>Является председателем Национальной комиссии по противодействию торговле людьми и принудительному труду. Ежегодно отчитывается перед президентом страны по вопросам противодействия торговле людьми и принудительному труду, а также о мерах, принятых государственными органами с целью привлечения виновных к ответственности, и услугах, оказанных жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми и принуждением к труду. (30,31) Организует информационно-разъяснительные мероприятия с целью повышения осведомленности населения относительно торговли людьми и принудительного труда. (31) В 2020 году Национальный докладчик регулярно проводил заседания Национальной комиссии, в ходе которых он отчитывался о применении положений законодательства, запрещающих принудительный и детский труд. (10,42) Кроме того, отделом Национального докладчика подготовлен для президента и опубликован отчет о результатах проведенной в 2020 году работы по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. (52)</p>
<p>Местные комиссии по противодействию торговле людьми и принудительному труду (местные комиссии)</p>	<p>Обеспечивают своевременное и неукоснительное применение всех законов и других нормативно-правовых актов, имеющих отношение к торговле людьми и принудительному труду, в том числе принятых Национальной комиссией. (12,53) Местные</p>

**Таблица 8. Основные механизмы координации усилий, прилагаемых правительством к решению проблемы использования детского труда**

Координирующий орган	Выполняемые функции и описание деятельности
	<p>комиссии возглавляются областными хокимами (губернаторами) и ежемесячно отчитываются перед Национальной комиссией. (38,53) В 2020 году местные комиссии собирались два раза в месяц и в конце года представляли Национальной комиссии отчет о предполагаемых случаях принудительного труда, имевших место в их регионах. (42,46) Члены местных комиссий также прошли организованное МОТ обучение эффективному выполнению функций, связанных с борьбой с принудительным трудом и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. (40)</p>

В течение отчетного периода Национальная подкомиссия по противодействию принудительному труду разработала План действий на основе международных рекомендаций по искоренению наихудших форм детского труда; Национальный докладчик официально утвердил этот План действий в ноябре 2020 года. (54) Национальная подкомиссия по противодействию торговле людьми подготовила дополнения к проекту Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми (МПЖ), касающиеся подходов к борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, с учетом психологических травм и интересов детей. Однако эти дополнения не могут быть приняты или реализованы до тех пор, пока не будет принят весь проект пакета МПЖ. (35) Международные организации сообщили, что отсутствие у Подкомиссии специально уполномоченного секретариата затрудняло общение с внешними заинтересованными сторонами, что препятствовало принятию мер по противодействию торговле людьми. (35)

Хотя никаких сообщений о репрессиях в отношении лиц, наблюдавших за условиями труда в период сбора урожая хлопка в 2020 году, не поступало, группа активистов сообщила, что они были арестованы полицией во время наблюдения за условиями труда на хлопковых полях в одной из областей во время весенней прополки; один активист сообщил, что после задержания его избили. Впоследствии активисты были помещены на 14 дней в карантин под надзором полиции якобы из-за возможного контакта с сотрудником полиции, больным COVID-19. (55) В 2020 году правительство продолжило диалог с заинтересованными сторонами, представляющими гражданское общество, по проблемам детского и принудительного труда. (14,56) В марте Министерство юстиции зарегистрировало местную независимую правозащитную НПО, впервые с 2003 года получившую официальный статус. (57) Тем не менее, продолжали поступать сообщения о том, что многим правозащитным НПО, в том числе занимающимся проблемами детского труда, неоднократно отказывали в официальной регистрации, иногда из-за несоблюдения требований, которые официально не были нигде указаны. (15,58,59)

## **V. Государственная политика в отношении детского труда**

Правительством приняты меры государственной политики в отношении детского труда (таблица 9). Однако в этой политике существуют определенные недостатки, препятствующие усилиям, направленным на решение проблемы детского труда, в частности в том, что касается создания и деятельности хлопковых кластеров.

**Таблица 9. Основные меры политики в отношении детского труда**

<b>Мера политики</b>	<b>Описание</b>
Меморандум о взаимопонимании между МОТ и Республикой Узбекистан (2014–2020)	Устанавливает условия соглашения между МОТ и правительством о сотрудничестве в реализации в Узбекистане Программы достойного труда. (60) В 2020 году правительство Узбекистана и МОТ продолжали сотрудничать в рамках этого соглашения. (33)
План безотлагательных действий в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду (Дорожная карта) (2019–2020)	Принят план, предусматривающий внесение изменений в законодательство о противодействии торговле людьми и принудительному труду, наращивание потенциала государственных органов для противодействия торговле людьми и принудительному труду, повышение прозрачности условий труда в период сбора урожая хлопка, повышение осведомленности населения относительно проблем торговли людьми и принудительного труда и реформирование сельского хозяйства и текстильной промышленности. (61) В 2020 году Национальная комиссия провела реформы законодательства о противодействии торговле людьми, которые были предусмотрены этой дорожной картой, и продолжила наблюдение за сбором урожая хлопка на предмет нарушений трудового законодательства. (35)
План действий по выполнению международных рекомендаций в отношении искоренения наихудших форм детского труда†	Устанавливает план работы по выполнению международных рекомендаций в отношении искоренения наихудших форм детского труда в Узбекистане. Целью является усиление контроля за соблюдением положений трудового и уголовного законодательства, повышение эффективности координации, проведения политики и реализации социальных программ, связанных с искоренением наихудших форм детского труда. (62)
Правила в отношении сезонных работников, занятых в хлопкоуборочных работах	Устанавливают минимальный размер оплаты труда сборщиков хлопка и другие правила с целью привлечения добровольцев к ежегодному сбору урожая. В 2020 году МЗТО увеличило минимальный размер оплаты труда сборщиков хлопка по сравнению со ставками 2019 года и обязало нанимателей на местах заключать гражданско-правовые договоры. (33,36,63)
Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан (2020–2030)	Предусматривает ограничение вмешательства государства в деятельность в сельскохозяйственном секторе и расширение автономии хозяйств в принятии решений о том, какие культуры возделывать. В 2020 году в порядке предусмотренных Стратегией приоритетных действий по прекращению государственного вмешательства в деятельность в сельскохозяйственном секторе указом

**Таблица 9. Основные меры политики в отношении детского труда**

Мера политики	Описание
	Президента были отменены государственные квоты на производство хлопка и пшеницы в 2020 году. (64,65)

† Эта мера политики была утверждена на протяжении отчетного периода.

В 2020 году президент страны Мерзиёев подписал указ, официально упразднивший систему квот на производство продукции в хлопковом секторе. (65-67) Ранее в рамках этой системы квот должностные лица местных и областных органов власти лично отвечали за мобилизацию достаточных трудовых ресурсов для выполнения установленных центральным правительством производственных показателей, что, по мнению наблюдателей, было основной причиной использования принудительного труда и повышало риск использования детского труда. (68,69)

Однако, как сообщили независимые наблюдатели, в некоторых частях страны местные органы власти установили и выполняют региональные планы сбора хлопка, которые воспроизводят квоты на местном уровне. (14,67) В сезон сбора урожая 2020 года также продолжали поступать сообщения о том, что некоторые хлопковые «кластеры» (вертикально интегрированные частные бизнес-партнерства, контролирующие всю производственно-сбытовую цепь в хлопковом секторе – от производства хозяйствами до реализации готовой продукции) воспроизводят систему квот, заключая соответствующие договоры. (14,67,70) Правительство предоставляет кластерам исключительные территориальные концессии для работы в конкретных районах, в результате чего кластер становится единственным в районе покупателем продукции у хлопковых хозяйств. (70-72) Хотя в соответствии с новыми правилами, принятыми в 2020 году, фермерам разрешено создавать независимые кооперативы, они могут делать это только в районах, где нет действующего кластера. (36) В 2020 году продолжали поступать жалобы на то, что некоторые кластеры применяют практику принуждения в отношении фермерских хозяйств, не оплачивают поставленную продукцию или закупают хлопок по более низкой цене, чем было ранее согласовано. Однако такие проблемы, по всей видимости, ограничиваются определенными районами и кластерами. (73,74) Некоторые кластеры поддерживают тесные связи с местными властями, и поступали сообщения о том, что в посевной период 2020 года некоторых фермеров просили подписывать договоры в присутствии представителей местных хокимиятов (местных органов государственной власти), которые затем хранили у себя эти договоры по поручению кластеров. (14) В некоторых случаях в договорах устанавливались рекомендованные хокимиятом целевые показатели объема производства продукции фермерскими хозяйствами, и предусматривались штрафные санкции в виде конфискации земельного участка в случае невыполнения фермерским хозяйством установленного в договоре целевого показателя. Подобная практика подобна давлению на хозяйства и должностных лиц, которое всегда было связано с высоким риском использования принудительного труда в рамках системы квот. (14,70) Официальные лица правительства Узбекистана признали, что отмена квот на производство хлопка на местном уровне осуществлялась не везде одинаково, в том числе в контексте договоров, заключаемых с кластерами. (35)

Некоторые кластеры инвестируют средства в механизацию процесса сбора урожая, что снижает необходимость физического труда в хлопкоуборочных работах. Кластеры также применяют неодинаковый подход к найму сезонных рабочих, при этом некоторые кластеры стараются применять справедливую практику найма. (14,15,43,72) Наблюдатели МОТ и представители гражданского общества отмечают, что в некоторых районах внедрение такой практики привело к

значительному сокращению случаев трудовой эксплуатации. Наблюдатели подтвердили, что впервые с начала мониторинга в нескольких хлопкопроизводящих районах страны не было зарегистрировано ни одного случая использования принудительного труда в сезон сбора урожая 2020 года. (14,15)

## VI. Социальные программы, направленные на решение проблемы детского труда

В 2020 году правительство обеспечило финансирование и приняло участие в реализации программ, одной из целей которых было искоренение или предотвращение детского труда (таблица 10). Тем не менее, у этих программ есть определенные недостатки, в том числе в плане их способности решить эту масштабную проблему во всех ее проявлениях.

**Таблица 10. Основные социальные программы, направленные на решение проблемы детского труда**

Программа	Описание
Усилия по предотвращению детского и принудительного труда в период сбора урожая хлопка†	Включают инициативы, направленные на повышение осведомленности относительно запрета на использование детского и принудительного труда в период сбора урожая хлопка. (43,75) Начиная с мая 2020 года, правительство распространило тысячи информационных материалов о запретах на детский и принудительный труд среди работодателей и местных организаций (махаллинских комитетов). Во время сезона сбора хлопка правительство также транслировало по телевидению общественные объявления о запретах на детский и принудительный труд и о праве сборщиков хлопка на достойную работу при сборе урожая. (12,40,42) Наблюдатели МОТ сообщили о повышении осведомленности сборщиков хлопка об их трудовых правах и соответствующих положениях трудового законодательства, действовавших в 2020 году по сравнению с предыдущими годами. (14)
Национальный реабилитационный центр†	Управляемый МЗТО приют, где жертвам торговли людьми оказывают срочную медицинскую помощь, социальные услуги и помощь в социальной реабилитации. (3,8,75) В 2020 году услугами этого центра воспользовались 92 жертвы торговли людьми, в том числе 12 детей (9 мальчиков и 3 девочки). (12,40)
Центры трудоустройства населения†	Местные центры, находящиеся в ведении МЗТО, помогают безработным найти работу, включая оплачиваемую общественную работу и сезонные сельскохозяйственные работы. Способствуют трудоустройству лиц, ищущих работу, тем самым снижая риск использования принудительного труда в период сбора урожая хлопка. (3,34,76) В 2020 году в порядке реагирования на пандемию власти расширили возможности для трудоустройства в рамках проектов общественных работ. (35,77) МЗТО также создан специальный веб-сайт для найма ищущих работу людей для выполнения хлопкоуборочных работ. (33)

**Таблица 10. Основные социальные программы, направленные на решение проблемы детского труда**

<b>Программа</b>	<b>Описание</b>
Содействие реализации Программы достойного труда в Узбекистане (2014–2020)	Проект общей стоимостью 6 млн долл. США, заключенный Министерством труда США с МОТ, имеет целью укрепление потенциала государственных органов и представителей работников и работодателей для предотвращения и искоренения детского и принудительного труда и создания условий для достойного труда в Узбекистане. (78) В течение отчетного периода в рамках проекта были подготовлены и проведены инструктажи по методам и процедурам справедливого найма для трудовых инспекторов, государственных служащих, фермеров, бригадиров, представителей хлопковых кластеров и других заинтересованных сторон, действующих в хлопковом секторе. (33) Дополнительную информацию можно найти на веб-сайте Министерства труда США..

† Программа финансируется правительством Узбекистана.

В 2020 году правительство внесло изменения в порядок регистрации рождения, чтобы обеспечить регистрацию всех детей, в том числе рожденных от родителей, не имеющих документов. Кроме того, почти 50 000 жителям Узбекистана, ставших лицами без гражданства в результате распада Советского Союза, было предоставлено право на получение гражданства. (46) Министерство финансов также сотрудничало с ЮНИСЕФ в работе над проектом новой нормативной базы выплаты пособий по социальной защите, которая в настоящее время рассматривается другими государственными органами. (12) Правительство также существенно увеличило объем финансирования социальных услуг, оказываемых жертвам торговли людьми, в том числе детям. Эти расходы включали финансирование НПО, участвующих в деятельности по противодействию торговле людьми, приютов для жертв торговли людьми и оказание им юридической помощи. (52)

В то время как существуют программы, направленные на решение проблемы детского труда в хлопковом секторе, не были установлены факты, свидетельствующие о том, что аналогичные программы существуют в других секторах и областях деятельности, таких как общественные работы и работа на улице.

## **VII. Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда**

Исходя из имеющейся информации, представляются целесообразными следующие меры, направленные на искоренение детского труда в Узбекистане (таблица 11).

**Таблица 11. Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда**

<b>Сфера</b>	<b>Рекомендуемые действия</b>	<b>Год(ы) рекомендации</b>
Правовая система	Ввести уголовную ответственность за использование детей в целях проституции.	2015 – 2020
	Внести изменения в Уголовный кодекс, предусматривающие уголовные наказания за	2020

**Таблица 11. Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда**

<b>Сфера</b>	<b>Рекомендуемые действия</b>	<b>Год(ы) рекомендации</b>
	использование, вербовку и предложение детей как для производства наркотиков, так и для торговли ими.	
	Убедиться в том, что в законах о легкой работе указаны виды деятельности и условия, в которых дети, еще не завершившие обязательное школьное обучение, могут выполнять легкую работу.	2020
Применение законов	Продолжать увеличивать число трудовых инспекторов в соответствии с технической рекомендацией МОТ.	2015 – 2020
	Обеспечить проведение трудовыми инспекторами внеплановых проверок по собственной инициативе во всех секторах, даже в случае отсутствия жалоб.	2018 – 2020
	Тщательно расследовать все уголовные дела, потенциально связанные с наихудшими формами детского труда, и при наличии достаточных доказательств возбуждать уголовные дела в отношении нарушителей.	2020
	Отменить требование, в соответствии с которым уголовное дело может быть возбуждено только в случае неоднократного нарушения правил, запрещающих использование принудительного труда, в течение 12 месячного периода, предусмотрев уголовное преследование за единственное преступление или установив более длительный период.	2020
Координация	Установить стандартные механизмы взаимодействия между внешними заинтересованными сторонами и национальными координирующими органами с целью повышения эффективности координации и усилий по противодействию принудительному труду и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.	2020
	Обеспечить такой порядок, при котором местные НПО, осуществляющие наблюдение с целью выявления случаев использования детского труда, принудительного труда и других нарушений прав работников, имели возможность регистрироваться и применять штрафные санкции в отношении должностных лиц, преследующих или угрожающих активистам, защищающим права работников.	2017 – 2020
Государственная политика	Следить за тем, чтобы местные власти не устанавливали в договорах целевые показатели производства хлопка и не требовали их выполнения.	2020

**Таблица 11. Рекомендуемые действия правительства, направленные на искоренение детского труда**

<b>Сфера</b>	<b>Рекомендуемые действия</b>	<b>Год(ы) рекомендации</b>
	Наблюдать за процессом создания и функционирования новой системы кластеров, с тем чтобы хозяйства не принуждались к заключению контрактов с определенными кластерами и не производили хлопок на таких условиях, которые создают высокий риск эксплуатации.	2019 – 2020
Социальные программы	Собирать и публиковать данные о масштабах и характере детского труда для разработки мер политики и программ.	2013 – 2020
	Следить за тем, чтобы школы не взимали неофициальную плату с учащихся и их семей.	2019 – 2020
	Расширить масштабы программ, направленных на решение проблем, связанных с наихудшими формами детского труда не только в хлопковом, но также в других секторах.	2009 – 2020

#### **Справочные материалы**

- 1 U.S. Department of State. Trafficking in Persons Report- 2020: Uzbekistan. Washington, DC, June 2020. <https://www.state.gov/reports/2020-trafficking-in-persons-report/uzbekistan/>
- 2 Government of Uzbekistan. Information on investigations by the Investigative Department and its territorial divisions into crimes related to sexual exploitation of minors for the period 2017–2018 and the first 8 months of 2019. 2019. Source on file.
- 3 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting. January 13, 2020.
- 4 UNESCO Institute for Statistics. Gross intake ratio to the last grade of primary education, both sexes (%). Accessed March 3, 2021. For more information, please see “Children’s Work and Education Statistics: Sources and Definitions” in the Reference Materials section of this report. <http://data.uis.unesco.org/>
- 5 ILO. Analysis of Child Economic Activity and School Attendance Statistics from National Household or Child Labor Surveys. Original data from Multiple Indicator Cluster Survey 3, 2006. Analysis received March 2021. Please see “Children’s Work and Education Statistics: Sources and Definitions” in the Reference Materials section of this report.
- 6 Uzbek-German Forum for Human Rights. There is no work we haven't done: Forced labor of public sector employees in Uzbekistan. February 2019. <http://uzbekgermanforum.org/wp-content/uploads/2019/02/Uzbekistan.Forced-Labor-in-Public-Sector-Report.English.1.2019.pdf>
- 7 International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Associations. Information on the compliance of the Republic of Uzbekistan from 2017 through 2019 with Convention No. 138 of the International Labour Organization “Minimum Age Convention” 1973 (adopted in Geneva on 26 June 1973 at the 58th session of the ILC-ILO) and Convention No. 182 of the International Labour Organization “Worst Forms of Child Labour Convention” 1999 (adopted in Geneva on 17 June 1999 at the 87th session of the ILC-ILO). August 30, 2018. Source on file.
- 8 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting. February 22, 2019.
- 9 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting. January 9, 2018.
- 10 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting. January 15, 2021.

- 11 Government of Uzbekistan. Written communication: Information for use in preparation of the Report on the worst forms of child labor for 2019 (TDA Report) and List of goods produced with child or forced labor (TVPRA Report). (a) April 1, 2020. Source on file.
- 12 Government of Uzbekistan. Written Communication: Information for 2020 Worst Forms of Child Labor Report (TDA Report). March 18, 2021. Source on file.
- 13 Uzbek Forum for Human Rights. E-mail communication to USDOL official. May 10, 2021.
- 14 ILO. 2020 third-party monitoring of child labour and forced labour during the cotton harvest in Uzbekistan. January 2021. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---ilo-washington/documents/projectdocumentation/wcms\\_767756.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---ilo-washington/documents/projectdocumentation/wcms_767756.pdf)
- 15 Uzbek Forum for Human Rights. Key findings from the 2020 cotton harvest in Uzbekistan. January 28, 2021. <https://www.uzbekforum.org/key-findings-from-the-2020-cotton-harvest/>
- 16 Government of the Republic of Uzbekistan. Law No. ZRU-239 to amend the Labour Code of the Republic of Uzbekistan and Law on Child's Rights Guarantees, UZB-2009-L-85547. Enacted: 2009. [http://www.oit.org/dyn/natlex/natlex\\_browse.details?p\\_lang=en&p\\_isn=85547](http://www.oit.org/dyn/natlex/natlex_browse.details?p_lang=en&p_isn=85547)
- 17 Government of the Republic of Uzbekistan. Law No. ZRU-139 On the Guarantees of the Rights of the Child, UZB-2008-L-85548. Enacted: 2008. [http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex\\_browse.details?p\\_lang=en&p\\_isn=85548](http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex_browse.details?p_lang=en&p_isn=85548)
- 18 Government of the Republic of Uzbekistan. Law No. ZRU-365 Labor Code of the Republic of Uzbekistan. Enacted: 1996. [https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p\\_lang=en&p\\_isn=98879](https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=98879)
- 19 Government of the Republic of Uzbekistan. Administrative Code of the Republic of Uzbekistan. Enacted: 1994. <https://lex.uz/acts/97661>
- 20 Government of the Republic of Uzbekistan. Decree on Approval of Provision on Requirements on Prohibition of Use of Minors' Labor. Enacted: 2010. Source on file.
- 21 Government of the Republic of Uzbekistan. Decree on Adoption of the List of Occupations with Unfavorable Working Conditions to which it is forbidden to Employ Persons under Eighteen Years of Age. Enacted: 2009. Source on file.
- 22 Government of the Republic of Uzbekistan. Constitution of the Republic of Uzbekistan. Enacted: 1992. <http://gov.uz/en/constitution/>
- 23 Government of the Republic of Uzbekistan. Criminal Code of the Republic of Uzbekistan. Enacted: 1994. As Amended: 2020. <https://lex.uz/docs/111457>
- 24 Government of the Republic of Uzbekistan. Law of the Republic of Uzbekistan on the Introduction of Changes and Additions to the Law of the Republic of Uzbekistan "On Combatting Human Trafficking." Enacted: August 2020. <https://www.lex.uz/acts/4953319#4958741>
- 25 Government of the Republic of Uzbekistan. Law on Universal Military Service. Enacted: 2002. Source on file.
- 26 Government of Uzbekistan. Law on civil organizations in the Republic of Uzbekistan. Enacted: 1991. <https://www.lex.uz/acts/111827>
- 27 Government of the Republic of Uzbekistan. Law of the Republic of Uzbekistan on Education. Enacted: 2020. <https://lex.uz/ru/docs/5013009>
- 28 Kun.uz Revised Labor Code project published. September 19, 2020. <https://kun.uz/ru/news/2020/09/17/opublikovan-proyekt-trudovogo-kodeksa-v-novoy-redaksii>
- 29 Government of Uzbekistan. Law no. 673 on introduction of changes and additions to the Criminal and Criminal Procedural Codes of the Republic of Uzbekistan and to the Administrative Code of the Republic of Uzbekistan. Enacted: February 13, 2021. [https://lex.uz/docs/5286350?ONDATE=13.02.2021\\_00](https://lex.uz/docs/5286350?ONDATE=13.02.2021_00)
- 30 Government of the Republic of Uzbekistan. Presidential Decree on additional measures to further the establishment of systems combating trafficking in persons and forced labor. Enacted: July 30, 2019. <http://uza.uz/ru/documents/o-dopolnitelnykh-merakh-po-dalneyshemu-sovershenstvovaniyu-s-31-07-2019>
- 31 Government of the Republic of Uzbekistan. On measures to further improve the system of combating trafficking in persons and forced labor. September 19, 2019. Source on file.
- 32 ILO. Support to the Implementation of the Decent Work Country Programme (DWCP) of Uzbekistan. October 2019: Technical Progress Report. Source on file.

- 33 ILO. Support to the Implementation of the Decent Work Country Programme (DWCP) of Uzbekistan. October 2020: Technical Progress Report. Source on file.
- 34 Government of Uzbekistan. Information of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan on Measures for Countering and Prevention of Forced Labor. October 28, 2019. Source on file.
- 35 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, January 8, 2021.
- 36 Government of Uzbekistan. Progress in Uzbekistan: Environment, social and governance report 2020. January 29, 2021. <https://changeinuzbekistan.com/report/>
- 37 Government of Uzbekistan. Labor rights enforcement in Uzbekistan: Annual report 2020. May 2021. <https://mehnat.uz/en/news/uzbekistan-launches-first-ever-annual-report-on-enforcement-of-labour-standards>
- 38 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, February 14, 2020(a).
- 39 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, February 14, 2020.
- 40 Government of Uzbekistan. National Commission report on work undertaken to combat trafficking in persons and forced labor in 2020. April 2021. Source on file.
- 41 Government of the Republic of Uzbekistan. Cabinet of Ministers Decree no. 1066 on measures for the fulfilment of activities of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan. Enacted: December 31, 2018. [https://nrm.uz/contentf?doc=574333\\_&products=1\\_vse\\_zakonodatelstvo\\_uzbekistana](https://nrm.uz/contentf?doc=574333_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana)
- 42 Government of Uzbekistan. Instances of forced labor in the cotton harvest discussed at regular National Commission meeting. News release. December 5, 2020. <https://mehnat.uz/ru/news/na-ocherednom-zasedanii-nacionalnoy-komissii-obsuzhdalis-sluchai-prinuditelnogo-truda-vo-vremya-sbora-hlopka-v-tekuschem-godu>
- 43 Government of the Republic of Uzbekistan. Human value of labor: Progress log and a look into the future. 2019. Source on file.
- 44 CIA. The World Factbook. Accessed March 18, 2017. Please see “Labor Law Enforcement: Sources and Definitions” in the Reference Materials section of this report. <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/uzbekistan/>
- 45 UN. World Economic Situation and Prospects 2017 Statistical Annex. 2017. Please see “Labor Law Enforcement: Sources and Definitions” in the Reference Materials section of this report. [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/2017wesp\\_full\\_en.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/2017wesp_full_en.pdf)
- 46 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, February 11, 2021.
- 47 Government of the Republic of Uzbekistan. Experience of Uzbekistan in eradicating forced labor. December 10, 2019. Source on file.
- 48 Government of Uzbekistan. Decree No. 5490, On measures to further the establishment of a system for protecting the rights and legal interests of business entities. Enacted: July 2018. <https://lex.uz/ru/docs/3839752>
- 49 U.S. Embassy- Tashkent official. E-mail communication to USDOL official. October 2, 2020.
- 50 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, December 30, 2020.
- 51 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, November 6, 2020(b).
- 52 Government of Uzbekistan. Written communication: On measures to combat and eliminate forced labor and human trafficking in Uzbekistan. April 3, 2021. Source on file.
- 53 Government of Uzbekistan. Written communication on measures to further improve the system of combating trafficking in persons and forced labor. September 19, 2019. Source on file.
- 54 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, November 6, 2020(a).
- 55 Uzbek Forum for Human Rights. Human rights activists isolated for 14 days after monitoring cotton fields. June 12, 2020. <https://www.uzbekforum.org/human-rights-activists-isolated-for-14-days-after-monitoring-cotton-fields/>
- 56 Cotton Campaign. Brands need assurances on forced labor and civil society in Uzbekistan. News release. April 16, 2020. <http://www.cottoncampaign.org/release16042020.html>

- 57 Eurasianet. Uzbekistan sparks hope with registration of NGOs. March 11, 2020.  
<https://eurasianet.org/uzbekistan-sparks-hope-with-registration-of-ngos>
- 58 Human Rights Watch. Uzbekistan: Registration Barriers for Independent Groups. January 7, 2021.  
<https://www.hrw.org/news/2021/01/07/uzbekistan-registration-barriers-independent-groups>
- 59 Uzbek Forum for Human Rights. The time for words has passed. Uzbekistan should simplify the rules for registration of NGOs and legitimize civil society voices. April 7, 2021.  
<https://www.uzbekforum.org/the-time-for-words-has-passed-uzbekistan-should-simplify-the-rules-for-registration-of-ngos-and-legitimize-civil-society-voices/>
- 60 ILO and the Republic of Uzbekistan. Memorandum of Understanding. 2014.  
<http://www.ilo.org/public/english/bureau/program/dwcp/download/uzbekistan.pdf>
- 61 Government of Uzbekistan. Plan of immediate measures in the area of combating trafficking in persons and forced labor for 2019–2020. Adopted: November 25, 2019. Source on file.
- 62 Government of Uzbekistan. Action Plan on Improving the position of Uzbekistan in the next report of the US Department of Labour on "Worst forms of child labor" and the implementation of recommendations on the removal of Uzbek cotton and silk cocoons from the "List of goods produced using child labour or forced labour." Approved: November 10, 2020. Source on file.
- 63 Kun.uz. The Labor Ministry sets wage rates for manual cotton harvesting. September 5, 2020.  
<https://kun.uz/ru/news/2020/09/05/v-mintrude-nazvali-tarify-po-oplate-truda-za-ruchnoy-sbor-xlopka>
- 64 Government of the Republic of Uzbekistan. On approval of the strategy for the development of agriculture in the Republic of Uzbekistan 2020–2030. Enacted: October 23, 2019. <https://lex.uz/ru/docs/4567337>
- 65 Review.uz. A historic document has been adopted: Uzbekistan renounces state orders for cotton. March 6, 2020.  
<https://review.uz/ru/post/prinyat-istoricheskii-dokument-uzbekistan-otkazalsya-ot-goszakaza-na-xlopok>
- 66 Uzbek Forum for Human Rights. Cotton Chronicle 2020. October 25, 2020.  
[https://www.uzbekforum.org/wp-content/uploads/2020/10/Uzbekistan\\_Cotton\\_Harvest\\_2020.pdf](https://www.uzbekforum.org/wp-content/uploads/2020/10/Uzbekistan_Cotton_Harvest_2020.pdf)
- 67 Lynne Schweisfurth. Eliminating forced labor in Uzbekistan's cotton sector - a work still in progress. The Diplomat. December 15, 2020. <https://thediplomat.com/2020/12/eliminating-forced-labor-in-uzbekistans-cotton-sector-a-work-still-in-progress/>
- 68 U.S. Department of State. Country Reports on Human Rights Practices- 2018: Uzbekistan. Washington, DC, March 13, 2019.  
<https://www.state.gov/reports/2018-country-reports-on-human-rights-practices/uzbekistan/>
- 69 Uzbek-German Forum for Human Rights. Why the practice of "forced voluntary" cotton harvesting in Uzbekistan continues. November 19, 2019.  
<http://uzbekgermanforum.org/why-the-practice-of-forced-voluntary-cotton-harvesting-in-uzbekistan-continues/>
- 70 U.S. Embassy- Tashkent official. Written communication to USDOL official. October 23, 2020.
- 71 Uzbek Forum for Human Rights. Tashkent's reforms have not yet reached us: Unfinished work in the fight against forced labor in Uzbekistan's 2019 cotton harvest. June 23, 2020. <https://www.uzbekforum.org/wp-content/uploads/2020/06/UzbekForum-2019-Harvest-Report-Seiten-Mail.pdf>
- 72 U.S. Embassy- Tashkent. Reporting, October 22, 2020.
- 73 Cotton Campaign. A changing landscape in Uzbek cotton production. News release. January 27, 2021.  
<http://www.cottoncampaign.org/a-changing-landscape-in-uzbek-cotton-production.html>
- 74 Ron Synovitz and Shukhrat Bobojon. 'Swamp of poverty': Uzbek cotton farmers refusing to work with 'cluster' monopoly. Radio Free Europe-Radio Liberty, January 20, 2021.  
<https://www.rferl.org/a/uzbekistan-cotton-farmers-cluster-reforms-monopoly-scheme/31053736.html>
- 75 Government of Uzbekistan. Response to TDA Questionnaire. January 25, 2017.
- 76 U.S. Embassy- Tashkent official. E-mail communication to USDOL official. July 3, 2018.
- 77 ILO and Government of Uzbekistan. Productive Employment During the COVID-19 Crisis: Lessons from Uzbekistan. 2020. Source on file.

78 USDOL. Support for the Implementation of the Decent Work Country Programme in Uzbekistan. Accessed May 3, 2021.

<https://www.dol.gov/agencies/ilab/support-implementation-decent-work-country-programme-uzbekistan>