

Министерство труда США

Заключения в отношении наихудших форм эксплуатации детского труда в 2020 году

Кыргызская Республика

В 2020 году в Кыргызской Республике наблюдался минимальный прогресс в искоренении наихудших форм эксплуатации детского труда. Правительство ратифицировало Протокол R029 Международной организации труда от 2014 года к Конвенции о принудительном труде, и разработало Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2021–2024 годы. Тем не менее, несмотря на новые инициативы, направленные на решение проблемы использования детского труда, прогресс в Кыргызской Республике признан «минимальным», поскольку продолжали применяться законы и практика, не позволяющие достичь существенных успехов в искоренении наихудших форм детского труда. Правительство продлило действие введенного в 2019 моратория на проведение проверок условий труда до 2022 года. Хотя правительство внесло изменения в этот мораторий в 2020 году, разрешив проводить проверки условий труда на основании официальных жалоб, посещение предприятий для проведения таких инспекций возможно только с разрешения Министерства экономики, которое на практике заранее объявляет о предстоящих проверках. В результате возможности для проведения необъявленных проверок остаются в значительной степени ограниченными. В Кыргызской Республике используются наихудшие формы детского труда, в том числе имеет место сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях. Кроме того, детский труд используется в сельском хозяйстве. Предусмотренные Трудовым кодексом меры по защите прав детей, в том числе устанавливающие минимальный возраст трудоустройства, не распространяются на детей, работающих без трудового соглашения, и, согласно результатам исследований, контроль за соблюдением трудового законодательства не осуществляется целенаправленно во всех секторах, где может эксплуатироваться детский труд, в частности, в сельском хозяйстве. Кроме того, масштабы социальных программ по борьбе с использованием детского труда недостаточны для полного и всестороннего решения этой проблемы.

Меры, которые рекомендуется принять правительству для искоренения детского труда

Исходя из имеющейся информации, предлагаются следующие меры, направленные на искоренение детского труда в Кыргызской Республике.

Рекомендуемые меры, направленные на искоренение детского труда

Сфера	Рекомендуемые действия	Год(ы) рекомендации
Правовая система	Обеспечить применение законодательных норм, устанавливающих минимальный допустимый возраст для трудоустройства и запрещающих привлечение к опасным видам работ, в отношении всех детей, в том числе работающих без заключения трудового договора.	2014 – 2020

Рекомендуемые меры, направленные на искоренение детского труда

Сфера	Рекомендуемые действия	Год(ы) рекомендации
	Ввести уголовную ответственность за использование детей в целях проституции, и обеспечить, чтобы законы, запрещающие предложение детей для занятия проституцией, распространялись на всех детей в возрасте до 18 лет.	2019 – 2020
	Обеспечить, чтобы в положениях законодательства были указаны виды деятельности и условия, в которых дети могут выполнять легкую работу.	2020
Применение законов	Отменить мораторий на проведение трудовыми инспекторами внеплановых проверок и обеспечить проведение Государственной инспекцией труда плановых, целевых и внеплановых проверок условий труда.	2018 – 2020
	Публиковать полную информацию о деятельности Государственной инспекции труда по осуществлению контроля за соблюдением запретов на использование детского труда, в том числе информацию о финансировании инспекции, количестве проведенных проверок на местах и взысканных штрафов.	2011 – 2020
	Усовершенствовать систему проверки условий труда путем обучения новых трудовых инспекторов методам выявления случаев использования детского труда, в том числе для их ознакомления с изменениями, вносимыми в положения трудового законодательства, запрещающие использование детского труда.	2014 – 2020
	Обеспечить передачу правоохранными органами информации о выявленных нарушениях, связанных с использованием детского труда, в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности в установленном порядке и применение надлежащих мер наказания.	2020
	Значительно увеличить число инспекторов по охране труда в соответствии с технической рекомендацией МОТ и обеспечить их достаточную подготовку и наличие у них достаточных ресурсов для проведения проверок.	2012 – 2020
	Проводить целевые проверки во всех секторах, в которых дети особо уязвимы от детского труда, в том числе в сельском хозяйстве.	2020
	Обеспечить наличие у Государственной инспекции по экологической и технической безопасности и соответствующих социальных служб возможностей для	2019 – 2020

Рекомендуемые меры, направленные на искоренение детского труда

Сфера	Рекомендуемые действия	Год(ы) рекомендации
	надлежащего применения механизма рассмотрения жалоб о случаях использования детского труда.	
	Обеспечить проведение правоохранительными органами расследований нарушений, связанных с наихудшими формами детского труда, в том числе случаев возможного соучастия сотрудников правоохранительных органов в злоупотреблениях в отношении жертв преступлений.	2015 – 2020
Координация	Обеспечить, чтобы процедуры оценки потребностей, применяемые Комиссией по делам детей, учитывали потребности детей, переживших психологическую травму, в том числе детей, пострадавших от наихудших форм использования детского труда.	2019 – 2020
	Укрепить Комиссию по делам детей, наделив лиц и учреждения, оказывающие соответствующие социальные услуги, полномочиями по оказанию при необходимости содействия в проведении расследований дел, связанных с использованием детского труда.	2020
	Обеспечить наличие у всех координирующих органов возможностей для выполнения своих функций и обязанностей.	2020
Государственная политика	Проводить комплексную политику по борьбе с использованием детского труда в любых формах.	2020
Социальные программы	Обеспечить доступ к бесплатному образованию для всех детей, в том числе детей-инвалидов, бездомных детей, работающих на улице, и детей, не имеющих свидетельства о рождении или документов, подтверждающих опеку над ними.	2009 – 2020
	Обеспечить, чтобы в рамках социальных программ, таких как Программа денежных выплат, пособия предоставлялись в размере, достаточном для снижения уязвимости детей от трудовой эксплуатации, и чтобы семьи имели доступ к этим пособиям.	2019 – 2020
	Расширить существующие программы по решению проблемы детского труда, особенно в отношении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в результате торговли людьми и в сельском хозяйстве, включая возделывание хлопка.	2014 – 2020