

# Министерство труда США

## Заключения в отношении наихудших форм эксплуатации детского труда в 2019 году

### Кыргызская Республика

В 2019 году в Кыргызской Республике наблюдался минимальный прогресс в искоренении наихудших форм эксплуатации детского труда. Правительство приняло пакет мер политики, предусматривающих среди прочего создание Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми, и разработало проект Национального плана действий по предотвращению и искоренению детского труда на 2020-2024 гг. Тем не менее, несмотря на новые инициативы, направленные на решение проблемы использования детского труда, прогресс в Кыргызской Республике признан «минимальным», поскольку были приняты регрессивные меры в отношении законодательства, препятствующие дальнейшему прогрессу в искоренении наихудших форм детского труда. Правительство ввело вступивший в силу 1 января 2019 г. мораторий на проведение необъявленных проверок условий труда. Проверки могут проводиться исключительно в ответ на официально поданные жалобы, причем каждая такая проверка должна быть утверждена и объявлена Министерством экономики, прежде чем инспектора могут прибыть на рабочее место. В Кыргызской Республике используются наихудшие формы детского труда, в том числе имеет место сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях, иногда в результате торговли людьми. Кроме того, детский труд используется в сельском хозяйстве. Предусмотренные Трудовым кодексом меры по защите прав детей, в том числе устанавливающие минимальный возраст трудоустройства, не распространяются на детей, работающих без трудового соглашения, и, согласно результатам исследований, Государственная инспекция по экологической и технической безопасности не располагает достаточным количеством трудовых инспекторов. Кроме того, масштабы социальных программ по борьбе с использованием детского труда недостаточны для полного и всестороннего решения этой проблемы.

Исходя из имеющейся информации, предлагаются следующие меры, направленные на искоренение детского труда в Кыргызской Республике.

Сфера	Предлагаемые меры	Год(ы) рекомендации
Правовая основа	Обеспечить применение законодательных норм, устанавливающих минимальный допустимый возраст для трудоустройства и запрещающих привлечение к опасным видам работ, в отношении всех детей, в том числе работающих без заключения трудового договора.	2014 – 2019
	Ввести уголовную ответственность за использование детей в целях проституции.	2019

Сфера	Предлагаемые меры	Год(ы) рекомендации
	Обеспечить такой порядок, при котором минимальный допустимый возраст для трудоустройства соответствовал количеству лет, до достижения которых образование является обязательным.	2014 – 2019
Обеспечение исполнения	Отменить мораторий на проведение трудовыми инспекторами необъявленных проверок и обеспечить проведение Государственной инспекцией труда плановых, целевых и необъявленных проверок условий труда.	2018 – 2019
	Публиковать полную информацию о деятельности Государственной инспекции труда по осуществлению контроля за соблюдением положений законодательства, запрещающих использование детского труда, в том числе информацию о финансировании инспекции, количестве проведенных проверок на местах и взысканных штрафов.	2011 – 2019
	Усовершенствовать систему проверки условий труда путем подготовки инспекторов по охране труда и новых следователей по уголовным делам.	2014 – 2019
	Значительно увеличить число инспекторов по охране труда в соответствии с технической рекомендацией МОТ и обеспечить их достаточную подготовку и наличие у них достаточных ресурсов для проведения проверок.	2012 – 2019
	Обеспечить наличие у Государственной инспекции по экологической и технической безопасности и соответствующих социальных служб возможностей для надлежащего применения механизма рассмотрения жалоб о случаях использования детского труда.	2019
	Публиковать полную информацию о привлечении к уголовной ответственности за использование детского труда в наихудших формах, в том числе о взысканных штрафах.	2019
	Обеспечить проведение правоохранительными органами расследований нарушений, связанных с наихудшими формами детского труда, в том числе случаев возможного соучастия сотрудников правоохранительных органов в злоупотреблениях в отношении жертв преступлений.	2015 – 2019
Координация	Обеспечить, чтобы процедуры оценки потребностей, применяемые Комиссией по делам детей, учитывали потребности детей, переживших психологическую травму, в том числе детей, пострадавших от наихудших форм использования детского труда.	2019

Сфера	Предлагаемые меры	Год(ы) рекомендации
Государственная политика	Включить стратегии по искоренению и предотвращению детского труда в Национальную стратегию развития образования и План действий по реализации этой стратегии.	2015 – 2019
Социальные программы	Обеспечить доступ к бесплатному образованию для всех детей, в том числе детей-инвалидов, бездомных детей, работающих на улице, и детей, не имеющих свидетельства о рождении или документов, подтверждающих опеку над ними.	2009 – 2019
	Осуществить все социальные программы, включая Программу поддержки семей и защиты детей.	2016 – 2019
	Обеспечить, чтобы в рамках социальных программ, таких как Программа денежных выплат, пособия предоставлялись в размере, достаточном для снижения уязвимости детей от трудовой эксплуатации, и чтобы семьи имели доступ к этим пособиям.	2019
	Расширить существующие программы по решению проблемы детского труда, особенно в отношении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в результате торговли людьми и в сельском хозяйстве, включая возделывание хлопка.	2014 – 2019