

EVALUACIÓN DE IMPACTO DEL PROGRAMA NNAT DE COSTA RICA PARA REDUCIR TRABAJO INFANTIL

Foto cortesía del Ministerio de Trabajo



NOMBRE DEL PROGRAMA

Cerrando las brechas de evidencia sobre trabajo infantil y forzado: evaluaciones de impacto

Prueba aleatoria controlada del programa Niños, Niñas y Adolescentes (NNAT) de Costa Rica

UBICACIÓN

Costa Rica

MUESTRA DE ESTUDIO

551 Niños y jóvenes

CRONOGRAMA

Octubre 2016 - Mayo 2019

DONANTE

Departamento de Trabajo de Estados Unidos, Oficina de Asuntos Internacionales (ILAB)

SOCIOS IMPLEMENTADORES

- Ministerio de Trabajo de Costa Rica
- Instituto Mixto de Ayuda Social

EVALUADOR

IMPAQ International, LLC.

Esta evaluación no necesariamente refleja la opinión o las políticas de Departamento de Trabajo del EE.UU., la mención de nombres comerciales, productos comerciales u organizaciones no implica el respaldo del Gobierno de los EE.UU.

CONTEXTO

Según estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo, más de 152 millones de niños de entre 5 y 17 años en todo el mundo son trabajadores infantiles, representando alrededor del 11 por ciento de la población mundial infantil. Casi la mitad de estos niños trabajadores se dedican a trabajos peligrosos que ponen en peligro su seguridad, salud o moral.

Costa Rica es un país de ingreso medio con acceso generalizado a la educación y una reducción constante en las tasas de trabajo infantil. Sin embargo, hay niños y jóvenes que se mantienen participando en trabajo infantil y peligroso, principalmente en los sectores de la agricultura, la pesca, la construcción, la manufactura, el trabajo doméstico y la venta ambulante.

IMPAQ International colaboró con el Gobierno de Costa Rica para realizar una prueba aleatoria controlada del programa Niños, Niñas y Adolescentes Trabajadores (NNAT). El objetivo principal de la prueba es generar evidencia rigurosa para determinar si la intervención contribuyó a la reducción del trabajo infantil y peligroso entre los beneficiarios. Este documento resume el programa NNAT y los principales resultados de su evaluación.

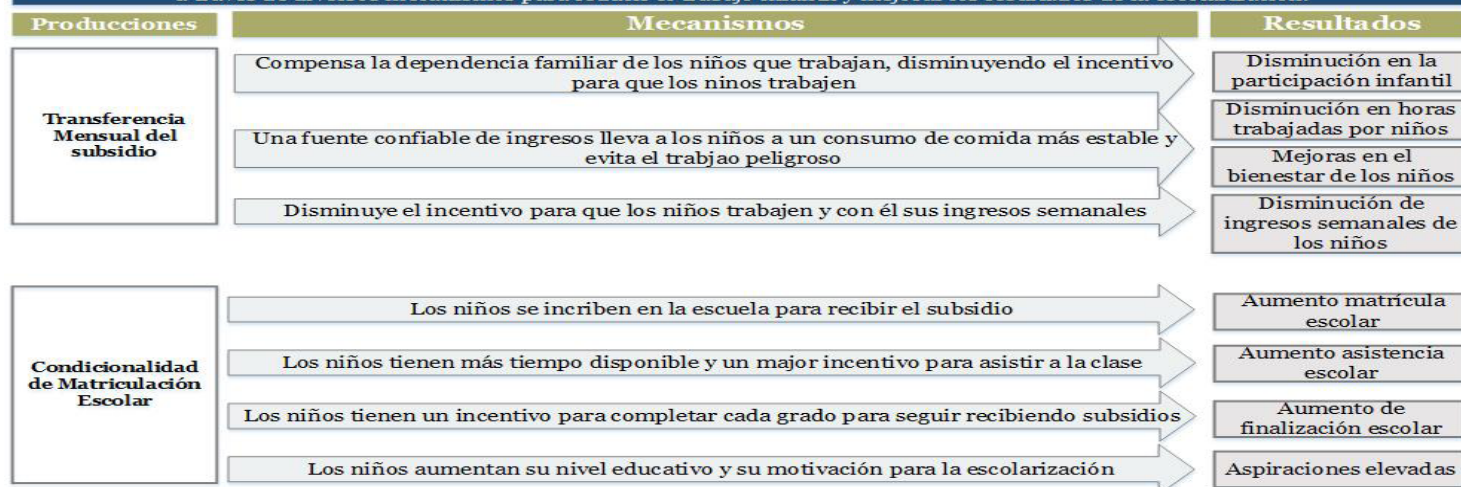
EL PROGRAMA

NNAT es un programa de transferencia monetaria condicional diseñado para mantener a los jóvenes en el colegio al compensar su salario por trabajar con un subsidio mensual de aproximadamente \$200 USD. Además de resolver el problema inmediato de asegurar un suficiente ingreso familiar, el programa también contempla los ingresos familiares a largo plazo al fomentar que los estudiantes concluyan sus estudios con el incentivo de recibir el subsidio. Se espera que el programa genere dos resultados: una reducción del trabajo infantil y un aumento en la escolaridad. Adicionalmente, se espera que el programa incremente el bienestar y las aspiraciones a futuro de los participantes y que sus ingresos devengados de trabajo infantil disminuyan. Para ser elegible a NNAT, los jóvenes deben:

- Tener entre 12 y 15 años de edad y trabajar en cualquier ocupación (por paga o no por paga), o tener entre 15 y 16 años y trabajar en una ocupación peligrosa (como pesca, trabajos en construcción, con uso de maquinaria, o jornadas prolongadas y en horas nocturnas).
- Estar registrado en el Sistema de Población Objetivo del Instituto Mixto de Ayuda Social y calificar bajo el criterio de pobreza.
- Proporcionar al IMAS con un comprobante de matrícula escolar.

Abordar el trabajo infantil - Teoría lógica de NNAT

NNAT tiene dos producciones, el subsidio mensual y la condicionalidad de matrícula escolar. Las producciones se presumen para operar a través de diversos mecanismos para reducir el trabajo infantil y mejorar los resultados de la escolarización.



PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

La evaluación desarrolló cinco preguntas de investigación con fundamento cuantitativo para abordar los principales objetivos de la evaluación.

Preguntas de investigación confirmatorias:

1. ¿Cuáles son los efectos del programa NNAT en el trabajo de los beneficiarios?
2. ¿Cuáles son los efectos del programa NNAT en la educación de los beneficiarios?

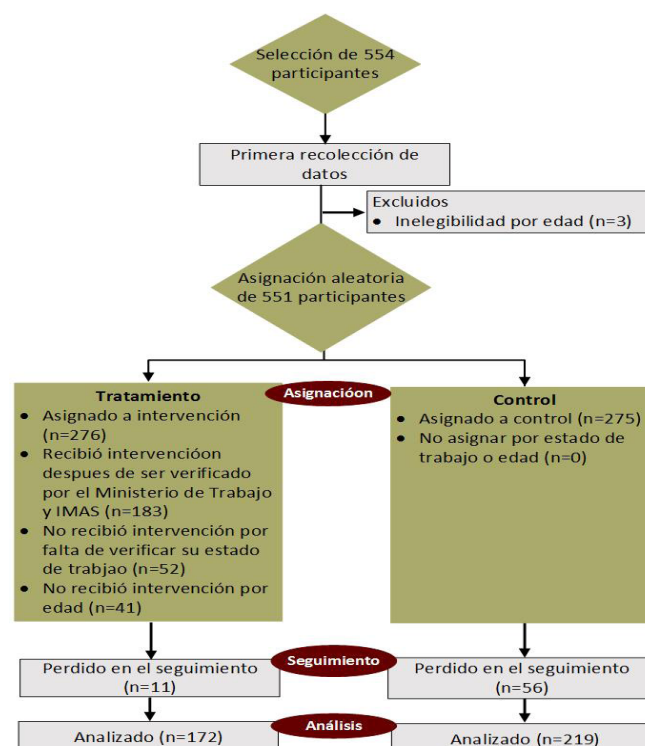
Preguntas exploratorias de investigación:

1. ¿Cuáles son los efectos del programa NNAT en el bienestar de los beneficiarios?
2. ¿Cuáles son los efectos del programa NNAT en el ingreso de los beneficiarios?
3. ¿Cuáles son los efectos del programa NNAT en las aspiraciones futuras de los beneficiarios?

DISEÑO DE LA EVALUACIÓN

IMPAQ, el Ministerio de Trabajo y el IMAS colaboraron para implementar la evaluación del programa NNAT mediante una prueba aleatoria controlada. La asignación aleatoria de beneficiarios potenciales es el método más riguroso para identificar los efectos del programa, evaluados a través de las preguntas de investigación.

En 2016, IMPAQ y el Ministerio de Trabajo identificaron una población objetivo de 554 casos potenciales de trabajo infantil, los cuales fueron asignados al azar al programa NNAT. Se realizó una lotería para crear un tratamiento y un grupo de control de tamaños similares. El grupo de tratamiento consistió de 276 casos programados para recibir el subsidio NNAT en 2017. El grupo de control consistió en 275 casos programados para recibir el programa un año después.



DATOS

IMPAQ diseñó una encuesta para contestar las preguntas de investigación del proyecto. Esta encuesta se administró a la población objetivo mediante una línea de base en 2016 y en la línea final en 2018. Las cinco secciones del instrumento de la encuesta cubrieron información personal, sociodemográfica, educativa, sobre el trabajo, condiciones laborales y sobre las tareas domésticas.

Además de la encuesta a participantes la población objetivo, IMPAQ también recopiló datos cualitativos a través de entrevistas a informantes clave y discusiones en grupos focales. La integración de los datos cuantitativos y cualitativos fueron utilizados para explicar la forma en que el programa llevó a cambios en el comportamiento de los beneficiarios y para cuantificar los resultados producidos.



Encuesta a Participantes



Entrevistas a Informantes Claves



Discusiones en Grupos Focales



RESULTADOS

Trabajo Infantil. Los resultados muestran una reducción en el número de horas trabajadas por los beneficiarios. Sin embargo, estos no muestran que los participantes dejaron de trabajar por completo.

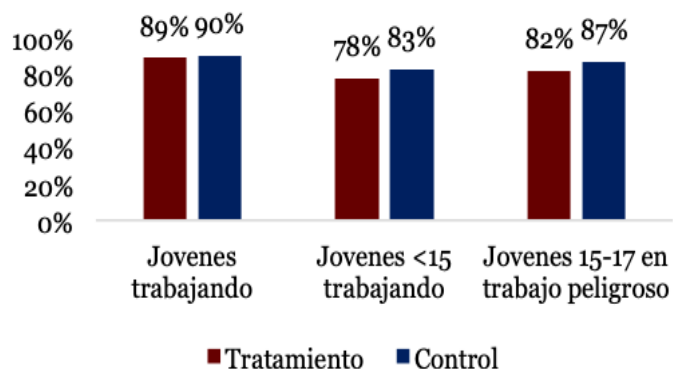
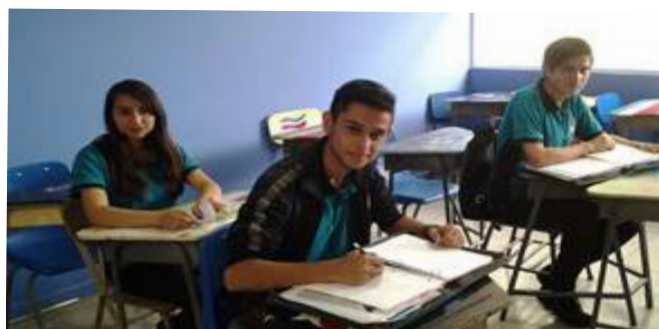
- Las estimaciones de la evaluación de impacto muestran que los participantes del programa, de entre 12 y 17 años, tienen menos probabilidades de participar en trabajo infantil. Sin embargo, los resultados no son estadísticamente significativos, por lo que no se puede establecer con certeza que el programa cause que los niños dejen de trabajar.

- Los resultados muestran una reducción estadísticamente significativa de 4.5 horas en las horas semanales trabajadas por los beneficiarios. Esto representa una reducción del 25% al considerar que el grupo de control promedió 16 horas trabajadas por semana durante el mismo período.

- Las estimaciones muestran una reducción aún mayor en las horas trabajadas por las niñas. Las niñas redujeron sus horas trabajadas por semana en 8.3 horas.

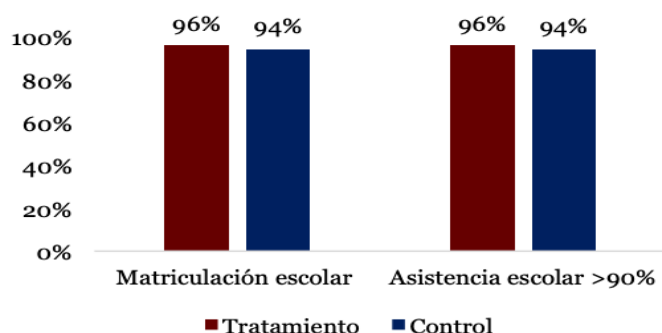
- Las estimaciones en cuanto al trabajo infantil peligroso no son concluyentes, ya que muestran efectos tanto positivos como negativos en la probabilidad de participación en actividades peligrosas.

- La evidencia cualitativa sugiere que un proceso de desembolsos de los subsidios más consistente conllevaría mayores efectos sobre la disminución del trabajo infantil y las horas trabajadas.



Matrícula, asistencia y aprobación de grado. El proyecto no condujo a mejoras en los resultados escolares.

- Las estimaciones muestran efectos positivos, aunque no estadísticamente significativos, en los efectos del programa en la tasa de matrícula, asistencia escolar y finalización de grado.
- La falta de efectos estadísticamente significativos no sorprende, dado que la tasa de matrícula y la asistencia fueron altas en la línea de base, principalmente porque los niños reportaban que continuaban en el sistema educativo mientras trabajaban.
- Los efectos sobre la aprobación del grado fueron positivos como se esperaba, pero no lo suficientemente fuertes como para ser estadísticamente significativos y concluyentes.
- Los padres expresaron su interés en mantener a sus hijos matriculados en la escuela, mientras que también necesitan que contribuyan financieramente al hogar.



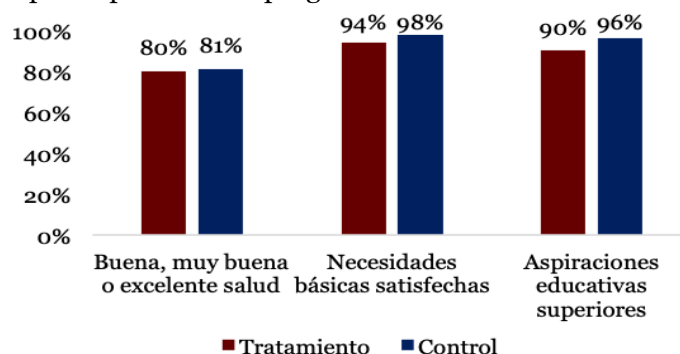
CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

La evaluación de impacto del programa NNAT proporciona evidencia rigurosa que demuestra como un subsidio monetario condicional reduce la cantidad de horas que trabaja un trabajador infantil. Los efectos son altamente dependientes de la distribución oportuna de la transferencia, de tal modo que la consistencia de la transferencia conlleva la reducción del trabajo infantil. Los resultados demuestran que NNAT no mejoró los resultados de la escolarización o las medidas de bienestar.

La integración de los datos cuantitativos y cualitativos recopilados durante esta evaluación conllevan a las siguientes recomendaciones para futuros programas de transferencias monetarias condicionadas a esta población objetivo 1) Se sugiere complementar el programa con campañas de concientización sobre los daños y la ilegalidad del trabajo infantil, 2) se recomienda exigir un compromiso por parte de los niños beneficiarios y sus padres para detener completamente sus prácticas de trabajo infantil si son seleccionados para el programa.

Resultados exploratorios. Los efectos sobre el bienestar y las aspiraciones futuras no son estadísticamente significativos. Mientras que los ingresos de los niños disminuyeron debido a menos horas trabajadas.

- La evaluación encontró una menor propensión a tener comidas perdidas y una mayor probabilidad de satisfacer las necesidades básicas. Sin embargo, estos efectos no fueron estadísticamente significativos para ser atribuibles a NNAT.
- Las estimaciones muestran una reducción significativa en el ingreso semanal de los niños. Este resultado es esperado dado que los beneficiarios trabajan menos horas.
- Los hallazgos no muestran un efecto estadísticamente significativo en las aspiraciones de los estudiantes para terminar la escuela secundaria o continuar con educación superior, al menos después de un año de participación en el programa.



Esta prueba aleatoria controlada tuvo la limitación de una población objetivo de 554 individuos, por lo que no tuvo suficiente poder estadístico para detectar diferencias pequeñas entre subgrupos y diversos resultados exploratorios. Los esfuerzos de investigación futuros deben contemplar tamaños de muestra más grandes para que los resultados puedan analizarse más a fondo por género y edad.

Además, con tamaños de muestra más grandes, se podrían probar diferentes variaciones en el tratamiento. Por ejemplo, si una transferencia de mayor o menor tamaño lleva a una mayor disminución en el trabajo infantil y otros resultados de interés.

Futuras evaluaciones deberían considerar: 1) pagos al inicio de la intervención, 2) pagos al final de la intervención, y 3) variar los montos de los pagos durante los meses en que es más probable que los jóvenes trabajen. Mayor evidencia en cuanto a los periodos y la magnitud de los pagos, permitirían optimizar los programas de transferencia monetaria condicionada para combatir el trabajo infantil.