

**Министерство труда США**  
**Бюро по международным трудовым вопросам**  
**Отдел проблем эксплуатации детского труда, принудительного труда и торговли**  
**людьми**

**ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ**

*Отчеты об эксплуатации детского и принудительного труда*

**Сентябрь 2016 года**

**1. Какие отчеты об эксплуатации детского и принудительного труда в разных странах мира публикует Бюро по международным трудовым вопросам (ILAB) при Министерстве труда США?**

Бюро ILAB публикует ежегодный *«Итоговый отчет о наихудших формах эксплуатации детского труда»* Министерства труда США, подготовленный в соответствии с Законом о торговле и развитии 2000 года (отчет TDA); *«Перечень товаров, производимых с использованием детского или принудительного труда»*, подготовленный в соответствии с Законом об усилении защиты жертв торговли людьми 2005 года (перечень TVPRA); а также *«Перечень продукции, производимой с использованием принудительного или подневольного детского труда»*, подготовленный в соответствии с Указом президента США 13126 (перечень УП).

**Различия между отчетами**

**2. Какая информация включается в отчет TDA и перечни TVPRA и УП?**

В отчете TDA рассматриваются наихудшие формы детского труда, и дается соответствующая характеристика 134 стран и территорий. В каждую характеристику включена информация о распространенности и секторальном распределении детского труда в стране или на территории, о законодательстве, касающемся наихудших форм эксплуатации детского труда, обеспечении соблюдения такого законодательства, координации мер, принимаемых государством в отношении наихудших форм детского труда, государственной политике в отношении детского труда и социальных программах по борьбе с детским трудом. В начале каждой характеристики представлена содержательная оценка мер, принимаемых соответствующим государством для искоренения наихудших форм эксплуатации детского труда (значительный, умеренный, минимальный прогресс или его полное отсутствие).

В перечень TVPRA включена продукция, изготовленная как взрослыми, так и детьми; основное внимание уделяется продукции, которая в нарушение международных норм изготавливается с использованием детского или принудительного труда. Перечень TVPRA включает 139 видов товаров из 75 стран. В перечне УП перечислена только продукция, изготовленная с использованием принудительного или подневольного детского труда. Перечень составляется с целью предотвращения закупок

федеральными органами США товаров, изготовленных с использованием принудительного или подневольного детского труда. Перечень УП включает 35 товаров из 26 стран, произведенных с использованием принудительного или подневольного детского труда. Перечень TVPRA частично, а перечень УП в полном объеме также включают описание детского труда, принудительного труда или принудительного детского труда, используемого при добыче, производстве или изготовлении каждой позиции перечня.

**3. В каком отчете (отчетах) содержится информация о взрослых?**

Информация о взрослых содержится только в перечне TVPRA; в этот отчет включается информация о товарах, изготавливаемых с использованием взрослого принудительного труда. TDA и УП должны касаться исключительно детей.

**4. В какой отчет (отчеты) включена информация о секторе услуг, например, о работе домашней прислуги?**

Работа в секторе услуг рассматривается только в отчете TDA, два других перечня посвящены исключительно производству товаров.

**5. С чем связаны расхождения информации о товарах, включенных в перечни TVPRA и УП, и сведений в отчете TDA?**

В перечни TVPRA и УП входят товары сельскохозяйственного, производственного и горнодобывающего секторов, а также порнография. Товары вносятся в эти перечни, когда у ILAB есть основания полагать, что они произведены с использованием детского труда, принудительного труда либо принудительного или подневольного детского труда в нарушение международных стандартов. Отчет TDA содержит информацию о мерах, принимаемых правительствами для выполнения международных обязательств по борьбе с наихудшими формами детского труда, и включает оценку мер, принимаемых каждым правительством. Отчет TDA также дает всестороннюю картину детского труда, включая принудительный детский труд и другие наихудшие его формы, в сельскохозяйственном, производственном, горнодобывающем секторах и в сфере услуг в той или иной стране.

**6. Чем перечень TVPRA отличается от перечня УП?**

Перечень УП составляется с целью предотвращения закупок федеральными органами США товаров, изготовленных с использованием принудительного или подневольного детского труда. Таким образом, перечень УП отличается от перечня TVPRA, цель которого заключается в активизации мониторинга и искоренения принудительного и детского труда при производстве товаров в иностранных государствах. УП относительно закупок товаров федеральными органами США распространяется только на товары, включенные в перечень УП, но не на товары в перечне TVPRA. Кроме того, перечень УП распространяется только на принудительный или подневольный детский труд, тогда как перечень TVPRA охватывает более широкую категорию населения,

фиксируя использование принудительного труда взрослых и эксплуатацию труда детей, причем необязательно принудительного или подневольного.

## **Отчет TDA**

### **7. Какие критерии Министерство труда США использовало при оценке стран, получающих льготы по закону TDA?**

В отчете Согласительного комитета TDA (2000 год) Конгресс указал на необходимость учета нижеперечисленных критериев в ходе оценки исполнения странами международных обязательств по искоренению наихудших форм эксплуатации детского труда. Критерии включают наличие или отсутствие в стране:

- адекватной нормативно-правовой и законодательной базы, запрещающей наихудшие формы эксплуатации детского труда;
- достаточной нормативно-правовой и законодательной базы для внедрения и принудительного соблюдения таких мер;
- формальных институциональных механизмов расследования жалоб о предположительной эксплуатации наихудших форм детского труда и принятия соответствующих мер;
- комплексной политики искоренения наихудших форм эксплуатации детского труда;
- социальных программ, направленных на предотвращение и прекращение использования детей в наихудших формах эксплуатации детского труда.

В отчете Согласительного комитета TDA также предлагается рассмотреть возможность включения шестого критерия: насколько последовательно в стране искореняются наихудшие формы эксплуатации детского труда. Оценка отдельных стран, проводимая ИЛАВ, как описано ниже, предоставляет сведения для применения шестого критерия, а не отражает общий вывод том, «исполняет ли страна свои обязательства по искоренению наихудших форм детского труда». Окончательное решение по данному вопросу остается за президентом.

Министерство труда США ввело эти критерии в действие, включив их в виде вопросов в приложение к отчету.

### **8. Каким образом Министерство труда США оценивает деятельность стран по искоренению наихудших форм эксплуатации детского труда?**

В отчетах TDA, начиная с 2009 года, указан ряд предлагаемых мер, которые страны должны принять для более успешного искоренения наихудших форм эксплуатации детского труда. Осуществление предлагаемых мер — или их отсутствие — является отправной точкой для оценки успехов той или иной страны в данной сфере. Эти действия, в сочетании с другими мерами, принимаемыми страной, учитываются при оценке успехов страны на протяжении отчетного периода по сравнению с показателями предыдущих лет.

После выявления принятых той или иной страной мер Бюро ИЛАВ оценивает (1) значимость мер — действий, которые могли существенно способствовать искоренению наихудших форм эксплуатации детского труда, — принятых на протяжении отчетного периода; (2) степень, в которой эти значимые меры соответствовали определенным вышеописанным критериям закона TDA в течение отчетного периода. Помимо этого, ИЛАВ рассматривает случаи, когда правительство вводило или не исправляло реакционные или оказывающие существенное негативное влияние законы, элементы политики или практические подходы, замедлявшие прогресс в искоренении наихудших форм детского труда, а также случаи соучастия правительства в использовании принудительного детского труда, в том числе случаи принудительного привлечения детей к участию в вооруженных конфликтах.

На основании вышеизложенного в отчете TDA каждой стране присваивается уровень оценки<sup>1</sup>, чтобы ясно изложить заключение министра труда об уровне прогресса в реализации мер по искоренению наихудших форм детского труда в каждой стране в отчетный период. Страны могут получить одну из пяти возможных оценок: *Значительный прогресс, умеренный прогресс, минимальный прогресс, отсутствие прогресса* или *отсутствие оценки*<sup>2</sup>.

## **Перечни TVPRA и УП**

### **9. Какие критерии использовались для оценки информации и включения товаров в перечень TVPRA?**

Для составления достоверного и максимально исчерпывающего перечня Бюро ИЛАВ разработало проект методологии исследования, который был опубликован в Федеральном реестре от 1 октября 2007 года и сопровождался предложением к общественности направлять комментарии. Эти комментарии были надлежащим образом учтены в окончательных методических указаниях Бюро, опубликованных в Федеральном реестре от 27 декабря 2007 года. См. 72 Fed. Reg. 73374 или <http://edocket.access.gpo.gov/2007/pdf/E7-25036.pdf>. Методические указания включают пять основных критериев, а именно:

- характер информации;
- дата предоставления информации;
- источник информации;
- объем подтверждающих фактов из различных источников; и
- свидетельствует ли данная информация о многочисленных случаях эксплуатации детского труда, принудительного труда или принудительного детского труда при производстве товаров.

---

<sup>1</sup> Министерство труда США впервые начало оценивать принимаемые странами меры, которые замедляют прогресс в искоренении наихудших форм детского труда, в 2011 году.

<sup>2</sup> См. дополнительную информацию о наших уровнях оценки в приложении III к полной версии Отчета.

При составлении перечня эти критерии применяются для оценки всей информации о товарах, изготовленных с использованием детского и принудительного труда в нарушение международных норм.

**10. Почему в перечни TVPRA и УП включаются товары, произведенные в неофициальном, или «кустарном» секторе производства?**

В соответствии с полномочиями по перечням, Бюро ИЛАВ исследует все аспекты экономической деятельности в процессе производства товаров. Экономическая деятельность охватывает все официальные и неофициальные виды производства, в том числе производство товаров, которые изготавливаются исключительно для личного и семейного потребления. Примеры работы в неофициальном секторе включают разовые подряды на день без договора, мелкие фермерские и рыболовецкие предприятия, кустарную разработку карьеров и рудников, а также производство в домашних мастерских. Производство незаконной продукции рассматривается в рамках неофициальной экономической деятельности, однако указание таких товаров в перечнях не является одобрением производства таких товаров или форм работы либо приданием им законного статуса.

**11. Почему в перечни TVPRA и УП включаются товары, которые не экспортируются в США?**

Закон TVPRA предписывает Бюро ИЛАВ проводить мониторинг детского и принудительного труда «в иностранных государствах» и бороться с его использованием, а также составлять перечень «товаров из таких стран». Закон не ограничивает перечень товарами, которые экспортируются в США. В большинстве случаев Бюро не располагает информацией о том, потребляются ли товары, включенные в перечень, на внутреннем рынке или экспортируются.

**12. Почему правительства должны собирать и распространять сведения о детском и принудительном труде?**

По мере того как во всем мире растет осознание негативных краткосрочных и долгосрочных последствий эксплуатации труда, правительства проявляют все большую заинтересованность в сборе данных о масштабах и характере детского и принудительного труда и обмене такими данными. На сегодняшний день данные о детском труде собирают 98 стран, а данные о принудительном труде собирает меньшее, но все же значительное число стран. Страны, которые проводят такие исследования и распространяют информацию о них, понимают, насколько это важно для разработки эффективных стратегий по решению этих проблем, что ставит их в авангард перемен.

### **13. Как перечни TVPRA и УП связаны с Законом о тарифах 1930 года и Законом о содействии развитию и регулировании торговли?**

Закон о содействии развитию и регулировании торговли был подписан президентом Обамой 24 февраля 2016 года. В этот закон входит поправка к Закону о тарифах 1930 года, которая отменяет освобождение «по причине потребительского спроса» от предусмотренного Законом о тарифах запрета на ввоз в США товаров, произведенных посредством принудительного, рабского, принудительного детского, подневольного труда или труда заключенных. Раньше это исключение позволяло ввозить в США товары, изготовленные посредством такого труда, если данные товары не производились внутри страны в достаточном количестве для удовлетворения потребительского спроса в США. Соблюдение этого закона обеспечивает Бюро таможенного и пограничного контроля Министерства национальной безопасности США. Перечни TVPRA и УП Министерства труда США служат ресурсом для Министерства национальной безопасности, но включение товара в какой-либо из перечней Министерства труда как таковое не является запретом на ввоз этого товара в США.

### **14. Каким образом Бюро ИЛАВ взаимодействует со странами и промышленными отраслями, которые указаны в перечнях?**

Иностранные государства, промышленные группы и гражданское общество располагают целым рядом возможностей для взаимодействия с Бюро по всем составляемым отчетам об эксплуатации детского и принудительного труда в разных странах мира. ИЛАВ ежегодно публикует в Федеральном реестре уведомление с запросом информации от любых лиц об эксплуатации детского или принудительного труда в разных странах. На эти обращения реагируют, как правило, государственные органы, отрасли экономики и представители гражданского общества. Поступающая от них информация по мере возможности используется при составлении всех отчетов. ИЛАВ также рассылает письма в посольства всех стран и территорий, указанных в отчете TDA и перечнях, с предложением поделиться мнениями о характеристике страны по критериям TDA и о любых включенных в перечни товарах из данной страны. Кроме того, в соответствии с методическими указаниями, регулирующими составление перечней TVPRA и УП, ИЛАВ предлагает правительствам, отраслевым группам и общественности направлять информацию в любое время, оценивает ее и отдельно отвечает на каждое поступившее сообщение. В течение года ИЛАВ проводит встречи с представителями правительств, отраслей промышленности или гражданского общества по их просьбе для обсуждения вопросов, связанных с отчетами.

В 2012 году Управление по проблемам эксплуатации детского труда, принудительного труда и торговли людьми (OCFT) выпустило бесплатный комплексный интернет-ресурс *Reducing Child Labor and Forced Labor: A Toolkit for Responsible Businesses* (Сокращение детского и принудительного труда: набор средств для ответственных предприятий), специально разработанный для оказания содействия компаниям в

борьбе с детским и принудительным трудом в их цепочках поставок. Ресурс доступен на сайте <http://www.dol.gov/childlaborbusinessstoolkit>.

ОСФТ финансирует проекты технического сотрудничества, основное внимание в которых уделяется географическим районам и секторам с широким распространением детского и принудительного труда. В рамках проектов ОСФТ ведется работа с правительствами иностранных государств в целях обучения инспекторов по труду и сотрудников правоохранительных органов методам контроля и правоприменительной деятельности в сфере детского и принудительного труда в цепочках поставок ключевых национальных отраслей. Кроме того, проекты ОСФТ поддерживают правительства в разработке и реализации конкретной политики и планов борьбы с использованием детского и принудительного труда, например, национальных планов действий в сфере детского труда и стратегий защиты детей, работающих в конкретных отраслях.

### **Роль Министерства труда США в борьбе с детским и принудительным трудом**

#### **15. Учитывает ли Министерство труда успехи в решении этих проблем?**

Во всех трех отчетах учитываются принимаемые странами меры борьбы с эксплуатацией детского и принудительного труда. В отчете TDA большое внимание уделяется постановлениям правительства, правоприменению, координации, политике и социальным программам. В нем подробно описаны принимаемые правительствами многих стран меры борьбы с наихудшими формами эксплуатации детского труда. Министерство труда опубликовало методические указания, регулирующие разработку перечней (TVPRA и УП) и определяющие, до какой степени можно учитывать действия правительств, промышленного сектора и третьих сторон в процессе принятия решений относительно включения товаров в перечни.

#### **16. Какие меры принимает Министерство труда США для борьбы с наихудшими формами детского труда в США?**

Министерство труда — это единственный федеральный орган, который осуществляет мониторинг эксплуатации детского труда и обеспечивает исполнение законодательства о детском труде. Наиболее широко применимым федеральным законом, ограничивающим прием на работу детей, является Закон о справедливых нормах труда (FLSA), за соблюдением которого следит отдел Министерства труда по расчету заработной платы и определению продолжительности рабочего дня (WHD). Кроме того, Закон об охране труда и здоровья и соответствующие нормативно-правовые акты, за соблюдением которых следит Управление по охране труда и промышленной гигиене (OSHA) при Министерстве труда, распространяются на всех работников независимо от их возраста. WHD и OSHA передают дела о нарушениях трудового законодательства в отношении детей, не достигших 18 лет, в соответствующие учреждения, и сотрудники этих учреждений, отвечающие за исполнение законов, провели ряд совместных расследований по таким делам.

На веб-сайте WHD <http://www.youthrules.dol.gov> представлена информация о детском труде, в том числе о видах работ, которые могут выполнять несовершеннолетние, и о допустимой продолжительности рабочего дня. Также работает бесплатная справочная линия WHD (по номеру 1-866-4US-WAGE или 1-866-487-9243), где можно получить информацию о законодательных актах, касающихся детского труда.

Дополнительная информация размещена на веб-сайте Отдела по расчету заработной платы и определению продолжительности рабочего дня: <http://www.dol.gov/whd/>.

## **Дополнительные ресурсы**

### **17. Как получить информацию об этих трех отчетах?**

Все три основных отчета Министерства труда США об эксплуатации детского и принудительного труда в разных странах мира издаются в печатном формате, а с электронными версиями можно ознакомиться на нашем сайте, на USB-устройстве, а также через мобильное приложение *Sweat & Toil*.

Начиная с 2015 года отчет TDA печатается в журнальном формате и содержит общее резюме по отчету, уровни оценки каждой из 137 стран, заключения по регионам о принятых существенных мерах и о недостатках, которые странам следует устранить. Отправьте на адрес электронной почты [GlobalKids@dol.gov](mailto:GlobalKids@dol.gov) запрос о печатных экземплярах журнала TDA и (или) обеих перечней. Полную версию отчета TDA можно загрузить с нашего сайта.

Наши отчеты доступны в форматах .html и PDF на сайте [www.dol.gov/endchildlabor](http://www.dol.gov/endchildlabor). На нашем сайте вы можете переходить на страницы отдельных стран, где можно найти информацию о преобладании и отраслевом распределении наихудших форм детского труда в стране; конкретных товарах, производимых в стране с использованием детского или принудительного труда; законодательной базе по вопросам детского труда; обеспечении соблюдения законов, касающихся детского труда; координации правительственных мер по вопросам детского труда; государственной политике в отношении детского труда; социальных программах по борьбе с детским трудом; а также конкретных предложениях по правительственным мероприятиям для решения данной проблемы. Кроме того, на нашем сайте вы можете ознакомиться с часто задаваемыми вопросами по каждому отчету, а также с другими материалами, касающимися отчетов, переведенными на арабский, французский, португальский, испанский и русский языки.

На нашем USB-устройстве вы можете получить все три отчета, часто задаваемые вопросы о каждом отчете, переведенные материалы, касающиеся отчетов, а также фактические данные о работе ILAB. Отправьте на адрес электронной почты [GlobalKids@dol.gov](mailto:GlobalKids@dol.gov) запрос на USB-устройство.

Приложение *Sweat & Toil* содержит более 1000 страниц исследований из всех трех отчетов. С помощью приложения *Sweat & Toil* вы можете легко группировать данные

## ЧЗВ: Отчеты об эксплуатации детского и принудительного труда

по региону, стране, уровню оценки, товару и типу эксплуатации — и все это без необходимости подключения к интернету! Это бесплатное приложение можно загрузить в магазине iTunes или Google Play и с его помощью получить доступ к соответствующим данным на нашем сайте: <http://developer.dol.gov/others/sweat-and-toil>.

### **18. Как выразить свое мнение об этих трех отчетах?**

Управление по проблемам эксплуатации детского труда, принудительного труда и торговли людьми предлагает присылать отзывы на все три отчета. Мы будем благодарны за ваши комментарии, которые можно присылать на адрес [GlobalKids@dol.gov](mailto:GlobalKids@dol.gov).