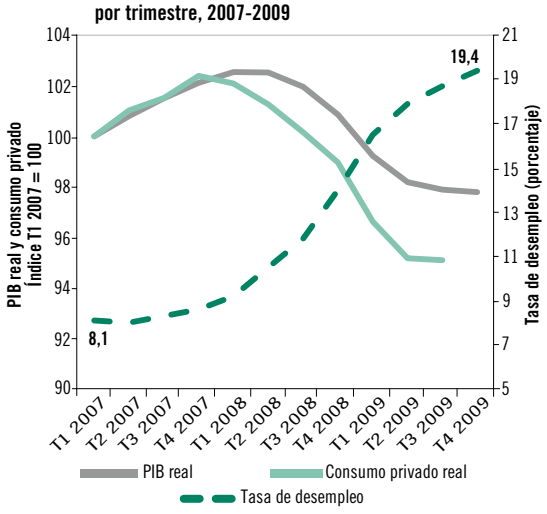
Oficina Internacional del Trabajo

ESPAÑA: PRONUNCIADO INCREMENTO DEL DESEMPLEO DEBIDO A LA CRISIS, ESPECIALMENTE ENTRE LOS JÓVENES

La tasa de desempleo aumentó rápidamente con la recesión económica

- Antes del inicio de la crisis financiera mundial, España experimentaba una expansión económica fuerte y sostenida. En el 2.º trimestre de 2008, la economía comenzó a contraerse y el crecimiento del PIB real se redujo al 0,9 por ciento en ese año. La demanda interna sólo contribuyó en un 0,1 punto porcentual al crecimiento del PIB en 2008, y el crecimiento de las exportaciones bajó al 0,7 por ciento, frente al 5 por ciento registrado en 2007.
- Se estima que en 2009 la actividad económica disminuyó en alrededor de un 3,6 por ciento. Sin embargo, la contracción de la economía comenzó a remitir a partir del 3.er trimestre (un descenso del 0,3 por ciento respecto al 1,6 y el 1,1 por ciento registrados durante el trimestre 1.º y 2.º, respectivamente). Esto reflejaba la caída del comercio exterior (exportaciones e importaciones) y una fuerte contracción de la demanda interna debido a la disminución de la inversión, especialmente en los sectores de la vivienda y del consumo privado.

Gráfico 1. PIB real, consumo privado y tasa de desempleo, por trimestre, 2007-2009



Fuentes: EUROSTAT y fuentes nacionales. Datos ajustados a las variaciones estacionales.

- Con la recesión, la tasa total de desempleo aumentó en más de 12 puntos porcentuales entre enero de 2007 y diciembre de 2009, en que el número de desocupados ascendía a 4.450.000.
- El desempleo es un factor determinante de la pobreza en España. Según la OCDE, en 2009 alrededor del 50 por ciento de los hogares sin empleo de España eran relativamente pobres, según la medición efectuada con respecto a un umbral establecido en la mitad del ingreso medio.

Medidas de estímulo apoyan a los sectores más afectados por la crisis

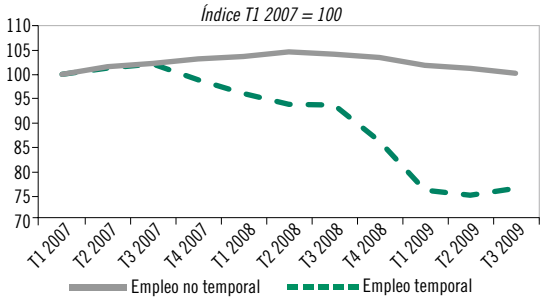
- En noviembre de 2008, el Gobierno adoptó una serie de medidas económicas, financieras y fiscales reflejadas en el Plan de Estímulo de la Economía y del Empleo español (Plan E). Se estima que el conjunto de medidas en 2009 se cifró en 11.000 millones de euros (alrededor del 1,1 por ciento del PIB de 2008).
- El componente principal es el Fondo Estatal de Inversión Local, dotado con 8.000 millones de euros. Se centra en el gasto público y concretamente en las obras públicas relacionadas con el sector de la construcción (arquitectura, ingeniería, infraestructura y conservación de los patrimonios histórico y local). Se fijó una cuantía máxima de 5 millones de euros por proyecto.
- Se consignaron 500 millones de euros para financiar la investigación y el desarrollo, 800 millones de euros para proyectos medioambientales y otros 800 millones de euros para respaldar el sector del automóvil, en particular mediante el plan de desguace de automóviles.
- El plan incluye un programa extraordinario para la formación e integración de la fuerza de trabajo (se han beneficiado 400.000 desempleados), la formación de estudiantes universitarios desempleados con el fin de aumentar sus aptitudes y la creación de 300.000 puestos de trabajo en el sector de la educación infantil entre 2008 y 2011.
- La Comunidad Europea aprobó un programa dotado con 800 millones de euros para apoyar al sector textil español.

ESTA RESEÑA FORMA PARTE DE LA SERIE DE ESTADÍSTICAS ACTUALES QUE LA OIT PREPARÓ PARA LOS MINISTROS DE TRABAJO Y EMPLEO DEL G20. EN CADA UNA DE ELLAS SE FACILITA UN PANORAMA DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y DEL MERCADO DE TRABAJO PREVALECIENTE EN CADA PAÍS, ASÍ COMO DE LAS PERSPECTIVAS CORRESPONDIENTES. TODAS LAS CIFRAS REFLEJADAS EN LAS RESEÑAS FUERON RECABADAS EN FEBRERO O, COMO MUY TARDE, A PRIMEROS DE MARZO DE 2010. ES POSIBLE QUE DESDE ENTONCES SE HAYAN REVISADO LAS CIFRAS RELATIVAS A ALGUNOS PAÍSES.

El empleo temporal cayó de manera muy abrupta

- El empleo temporal representa aproximadamente el 66 por ciento del total de los empleos perdidos entre mediados de 2008 y mediados de 2009. Cayó de un máximo de casi 5.400.000 trabajadores en el 3.er trimestre de 2007 a poco más de 4 millones en el 3.er trimestre de 2009.
- Si bien el empleo no temporal ha permanecido mucho más estable, se redujo, no obstante, en 648.000 trabajadores y alcanzó la cifra de 14.800.000 trabajadores entre el segundo trimestre de 2008 y el tercer trimestre de 2009.

Gráfico 2. Empleo temporal y no temporal, T1 2007-T3 2009

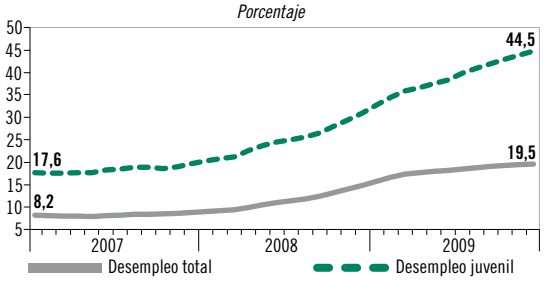


Fuente: EUROSTAT. Datos ajustados a las variaciones estacionales.

La tasa de desempleo juvenil aumentó a cotas sumamente altas, que superaron el aumento de la tasa de desempleo total

- Desde el inicio de la crisis, la tasa de desempleo juvenil aumentó considerablemente al pasar del 17,6 por ciento en septiembre de 2007 al 44,5 por ciento en diciembre de 2009. Este aumento se relaciona con importantes pérdidas de empleo temporal, dado que los jóvenes tienen más probabilidades de tener un empleo temporal que los adultos.
- En enero de 2007 la tasa de desempleo juvenil fue 2,1 veces superior a la tasa de desempleo total. Esta brecha se amplió durante la crisis a 2,3 veces en diciembre de 2009, lo cual refleja su mayor ritmo de crecimiento.
- El aumento ha sido más pronunciado entre los hombres (de 13,9 a 45 por ciento) que entre las mujeres (de 22,4 a 44 por ciento), lo cual ilustra la tendencia del desempleo total por sexos.

Gráfico 3. Tasas mensuales de desempleo total y juvenil, 2007-2009



Fuentes: EUROSTAT y datos provenientes de fuentes nacionales. Datos ajustados a las variaciones estacionales.

La tasa de desempleo masculino se expandió más rápidamente que la tasa de desempleo femenino

- Si bien ambos tasas de desempleo se dispararon durante la crisis, la primera aumentó a un ritmo más rápido. Entre enero de 2007 y diciembre de 2009, la tasa de desempleo masculino aumentó en 13,5 puntos porcentuales, al pasar al 19,6 por ciento, mientras que la tasa de desempleo femenino aumentó en 8,3 puntos porcentuales, al pasar al 19,4 por ciento.
- Las variaciones de la tasa de desempleo por sexos se produjeron en un contexto de comportamiento diferenciado de la oferta de fuerza de trabajo (medido por la tasa de participación de la fuerza de trabajo) entre hombres y mujeres. Entre el 1.er trimestre de 2007 y el 3.er trimestre de 2009, la tasa de participación femenina aumentó en 2,4 puntos porcentuales, mientras que la masculina disminuyó ligeramente (en 0,7 puntos porcentuales).

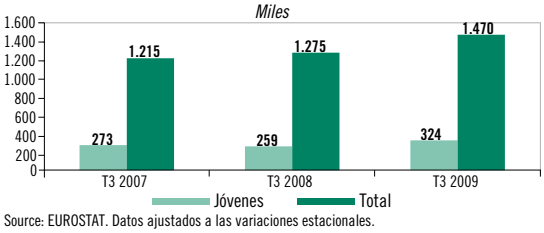
El aumento de la población en edad de trabajar se desaceleró, lo cual refleja el debilitamiento de los flujos de inmigración

- El aumento de la población en edad de trabajar es en general mucho mayor en España que en la zona euro (1,7 por ciento con respecto a 0,5 por ciento, 2007), debido principalmente a los importantes flujos de inmigración registrados en el país.
- Sin embargo, la crisis ha reducido los flujos de inmigración a España, de modo que la población en edad de trabajar aumentó más lentamente desde mediados de 2008. Los trabajadores extranjeros han sido especialmente vulnerables a los efectos de la crisis. El número de desempleados no nacionales aumentó de 383.000 a 1 millón entre principios de 2007 y mediados de 2009.

El número de trabajadores desalentados se ha incrementado en forma sostenida desde el comienzo de la crisis

Entre el 3.er trimestre de 2007 y el tercero de 2009, el número total de trabajadores desalentados (definidos como personas que no trabajan, están disponibles para trabajar pero no buscan un empleo) aumentó en un 21 por ciento y alcanzó a 1.470.000 personas. Esto representa el 9,3 por ciento de la población inactiva, en comparación con el 7,6 por ciento de dos años atrás, y delata el fuerte aumento del desempleo.

Gráfico 4. Número de trabajadores desalentados, total y jóvenes, 3.er trimeste, 2007-2009

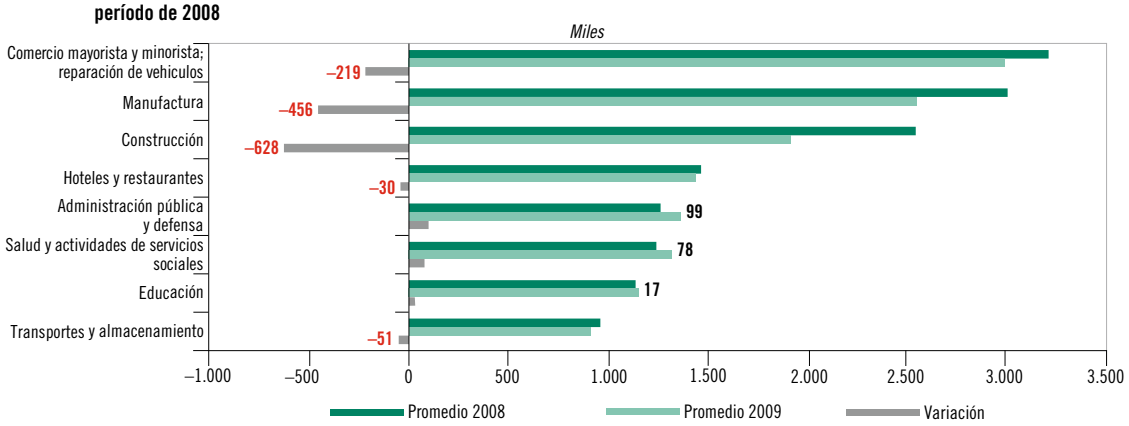


Source: EUROSTAT. Datos ajustados a las variaciones estacionales.

El empleo en los sectores de la construcción y el manufacturero cayó en picado

- El mayor incremento del desempleo masculino resulta en primer lugar del fuerte impacto sobre el empleo en la construcción y el sector manufacturero, que se caracterizan por una gran proporción de trabajadores varones. La construcción perdió 628.000 empleos durante los tres primeros trimestres de 2009, respecto al mismo período de 2008, mientras que en el sector manufacturero se perdieron 456.000, y en el del comercio mayorista y minorista y el de reparación de vehículos se perdieron 219.000 durante el período considerado.
- Los empleos perdidos en los sectores de la construcción y manufacturero representan juntos casi el 73 por ciento del total neto de empleos perdidos en la economía en 2009. En España el sector de la construcción representa una proporción del empleo total (13 por ciento en 2009) más alta que en la zona euro en su conjunto (8 por ciento). Los multiplicadores del empleo son muy altos, en particular, en los sectores de la construcción y de las actividades inmobiliarias. Esto explica por qué el plan de estímulo se ha orientado en gran medida hacia la creación y el mantenimiento de puestos de trabajo en la construcción.
- Las medidas de estímulo, en particular el Fondo Estatal de Inversión Local y el Fondo Especial del Estado para el Estímulo de la Economía y el Empleo, contribuyeron a frenar las pérdidas de empleo en los sectores de la construcción y manufacturero.

Gráfico 5. Empleo por actividad económica en sectores clave, nivel y variación. Promedio de los tres primeros trimestres de 2009 y del mismo período de 2008



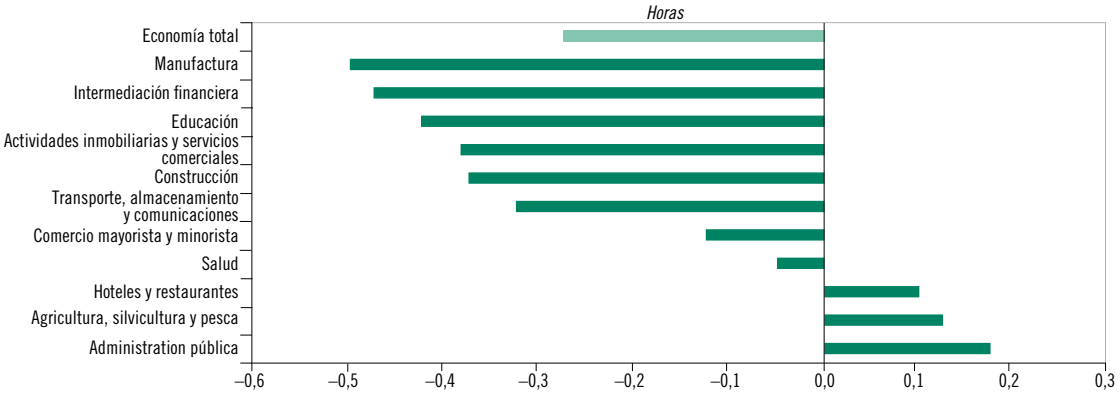
Las cifras próximas a las barras indican las variaciones del empleo entre los dos períodos.

Fuente: EUROSTAT, sobre la base de datos provenientes de fuentes nacionales. Los datos no han sido ajustados teniendo en cuenta las variaciones estacionales. Sobre la base de la NACE (Rev. 2).

Las horas de trabajo disminuyeron ligeramente en toda la economía, lo cual refleja disminuciones moderadas en la mayoría de los sectores

- El número medio de horas de trabajo semanales disminuyó moderadamente, en 0,3 horas en toda la economía en 2009, lo que indica que fue la destrucción de empleos el mecanismo de ajuste fundamental utilizado durante la crisis, en lugar de la reducción de las horas de trabajo.
- Las horas de trabajo semanales disminuyeron ligeramente en algunos sectores, en particular durante el segundo trimestre de 2009.

Gráfico 6. Variación del número de horas de trabajo semanales por actividad económica, promedio de 2008 a 2009

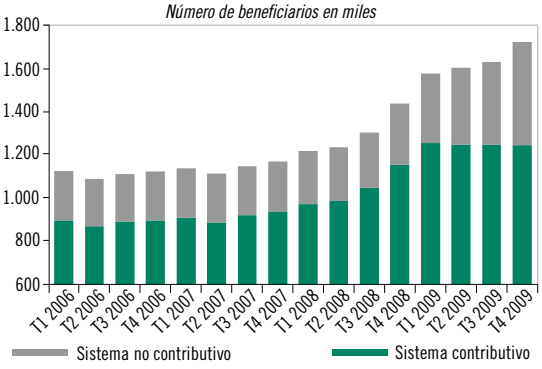


Fuente: EUROSTAT. Los datos no han sido ajustados a las variaciones estacionales y se refieren a empleados.

El número de beneficiarios del seguro por desempleo se disparó durante la crisis

- El número de beneficiarios, tanto en los regímenes contributivos como en los no contributivos, siguió creciendo hasta finales de 2009 como consecuencia del aumento del desempleo.
- Para el sistema contributivo el número aumentó en un 93 por ciento y alcanzó 1.600.000 entre el 4.º trimestre 2007 y el 4.º trimestre 2009, mientras que para el sistema no contributivo se duplicó con creces, pues alcanzó casi 1.200.000 en el mismo período.

Gráfico 7. Beneficiarios del seguro por desempleo, por trimestre, 2006-2009

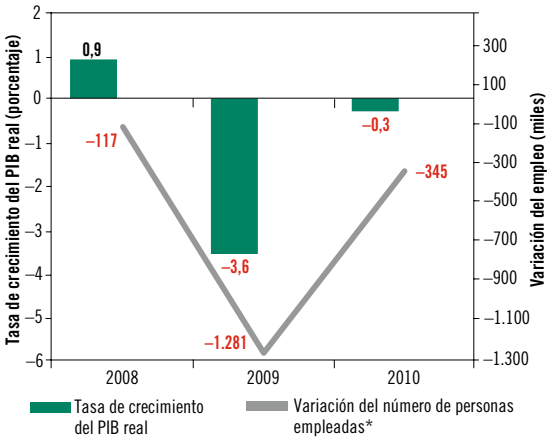


Fuente: OIT, sobre la base de datos administrativos oficiales. Los datos no han sido ajustados a las variaciones estacionales.

Se prevé que en 2010 persistan la recesión y las pérdidas de empleos

- Si bien se prevé que en 2010 continué la contracción de la producción real, ésta no debería repetir el fuerte descenso de 2009. Según las proyecciones de la tasa de crecimiento del PIB, se estima que éste disminuirá en un 0,3 por ciento en 2010 respecto a la merma del 3,6 por ciento registrado en 2009.
- Se prevé que el empleo decline por tercer año consecutivo, aunque a un ritmo más lento, con pérdidas netas estimadas en 345.000 en 2010, frente a 1.281.000 en 2009.

Gráfico 8. Tasa de crecimiento del PIB y variación del empleo, previsiones para 2008-2009 y 2010



* Número de puestos de trabajo a tiempo completo.
Fuente: Ministerio de Economia y Hacienda (3 de febrero de 2010).

- Un año después de su lanzamiento, el plan de estímulo permitió obtener resultados que superaron las expectativas. El Fondo Estatal de Inversión Local contribuyó a mantener o incluso aumentar la actividad económica de más de 14.000 empresas, y se crearon más de 420.700 empleos.
- Los efectos de la medida aplicada son de duración limitada y deben ser sostenidos. Además, el Fondo no parece haber sido concebido para modificar el modelo económico español, muy anclado en el sector de la construcción.
- El Gobierno anunció la creación un nuevo Fondo Estatal de Inversión Local, dotado con 5.000 millones de euros para 2010. El Fondo tendrá por objeto animar a las localidades grandes y medianas a invertir en proyectos sostenibles desde los puntos de vista medioambiental y tecnológico, así como en servicios de atención a personas dependientes o con discapacidad. Los proyectos financiados deben contribuir a mejorar la productividad de la economía a largo plazo. En este marco, se espera contribuir con mayor eficacia a modificar el modelo económico español.